

미중위원회 연례 보고서 내 주요 내용 및 의회 권고 사항

- ◆ 미국의 대중 경쟁력 제고를 위해 의회 노력 강화 요구
- ◆ 반도체 수출통제 규정의 효율성에 대해 회계감사원 감사 권고
- ◆ 기업·기관별로 중국과의 연관성을 파악해 감독할 필요성 강조

I. 개요

- 미중위원회(USCC), 의회 제출용 연례 보고서 발간(11.14)
 - * U.S. China Commission
 - 美 118대 의회에 현 양국 관계를 검토한 이후 '24년 제언 사항 보고
 - 미중위원회의 권고 사항은 법안으로 발의된 경우가 많아, 미·중 정상회담(11.15) 직전에 발표된 동 연례 보고서에 현지 관심 집중
 - 총 5개 장(Chapter)으로 구성, 30개의 의회 권고 사항을 포함
 - 동 보고서는 양국 간 안보, 경제, 공급망, 국제 관계 등을 점검했으며, 관련해 작성한 30개 권고 사항 중 10대 사항을 선정

II. 주요 내용

- 연례 보고서 내 통상 관련 내용 요약
- ① 양국의 대외 경제·무역 관계 동향
 - '22년 미국 반도체 수출통제 영향
 - '22.10 수출통제 발효 이후 '23년 8월까지의 미국의 연간 반도체 수출액은 지난해 같은 기간보다 50.7% 수준(64억 달러→31억 달러)으로 하락
 - 301조 등 미국 관세 정책 영향
 - 지속된 대중 관세로 미국 산업체들은 중국 외 공급업체를 모색 중이나, (1) 중국 공급업체의 해외 확장, (2) 대체재 부족으로 대중 의존도는 여전히

- 미국의 對 중국 외국인 직접 투자(FDI) 동향
 - 미국기업들은 불투명한 중국의 경제 전망에 투자를 연기·재고했으며, 이에 따라 FDI는 '22년 사상 최저치 기록 이후 '23년에도 유입이 감소 중
 - 중국 내 기업 규제 강화 기조에도 불구하고, 미국기업들은 계속해서 중국 시장에 대한 접근을 성장의 핵심으로 판단하며 대안 전략을 모색 중

② 중국의 미래 경제 경쟁력과 잠재적 위험

- 차세대 인재·노동력 양성을 위한 교육
 - 일부 중국 대학은 글로벌 혁신을 주도하는 기구로 성장해, 인공지능, 반도체 등 이중용도 기술* 관련 중국의 기술 개발과 산업 정책 목표 달성의 중추로 활약
 - * 이중용도 기술(dual-use technology): 상업 또는 군사적인 목적에 모두 사용될 수 있는 기술
- 재정·금융·부채로 인한 잠재적 위험
 - 중국 정부는 부동산·기반 시설 투자로 경제 성장을 견인해왔지만, 각각 GDP의 25%, 15%를 차지하는 부동산·기반 시설 사업 부진으로 동력 상실
 - 팬데믹 압박에 중국의 전체 GDP 대비 부채 비율은 '23년 300%*를 돌파, 지방채의 80%를 국영 상업은행이 매입하는 등 정부의 위기감 축소 노력 지속
 - * '08년 이후 중국의 전체 GDP 대비 부채 비율은 두 배 이상 증가 기조

③ 중국의 첨단 군사 역량 강화 추구

- 중국의 무기·기술에 대한 미국 규제 영향
 - 열악한 데이터와 이중용도 기술의 높은 통제 난이도로 인해, 현재의 규제 정책으로 기술·전문성·자본의 중국 국방 부문 유입을 막기에는 역부족
 - 중국은 민·군 융합 사업을 통해 국방 분야 AI의 급속한 발전을 달성했으며, 향후 美 수출통제가 중국의 미사일·우주 기술 잠재력에 미칠 영향은 제한적
 - 미국의 첨단 기술 규제에 맞춰, 중국 정부는 사이버 거버넌스, 우주 산업 등 미래에 상업적 영향을 미칠 수 있는 국제 규칙 신설에 외교·산업 역량 집중

Ⅲ. 의회 제언

□ 10대 주요 권고 사항 내 통상 관련 내용 요약

- ① '기업의 중국 노출도 공개'를 위한 협의체 구축
 - 투자자들에게 상장 기업의 중국 노출로 인한 위험도를 투명하게 제공하기 위해 기업 공개 요구 사항을 개정하는 '협의체 설치 법안'을 고려
 - 투명성 제고를 위해 (1) 중국 내 자산 비율, (2) 중국 기업과의 합작 투자, (3) 중국 내 연구 개발, (4) 의사 결정에 대한 중국 정부 영향력 공개 필요
- ② 중국산 전자 제품으로 인한 국가 안보 위협 평가
 - 위협 평가를 위해 협의체를 구축하고, 평가에서 확인된 위협을 제거·완화하기 위해 의회는 관세 등 모든 무역 도구의 사용을 고려 필요
- ③ 美 군수물자 추적 방지와 관련한 국방부 노력 지원
 - LOGINK 등 중국이 운용하는 시스템에 미군의 활동이 노출될 가능성을 분석하고, 이에 따라 발생할 미국의 이익과 안보에 대한 위협 평가
 - NATO 국가 내 LOGINK 또는 유사한 시스템을 활용 중이거나 활용할 항구를 식별해 감시당할 가능성을 최소화할 운송 경로를 채택
- ④ 소송전을 활용하는 중국 정부를 견제할 법안 제정
 - 많은 기업이 중국과의 소송에 상당한 비용 부담을 느끼는 만큼, (1) 신속한 소송 기각 절차 수립이나, (2) 증거 개시 절차 보류와 관련된 법안 제정 필요
- ⑤ 반도체 수출통제 규정 효율성에 대해 회계감사원(GAO) 감사 권고
 - (1) 주요 동맹국 정부의 협력, (2) 미국·외국기업의 협력 (3) 중국 기업의 통제 회피·무효화 노력을 핵심 감사 내용으로 지정하고, 매년 갱신 필요

⑥ 주요 부문*에 대한 외국인 투자 심사제도(CFIUS) 권한 강화

- * 외국 기관의 기술 자립을 강화하거나 미국의 경제 경쟁력을 낮출 투자
- 중국 내 제조 2025, 중국의 14차 5주년 계획 등, 중국의 대표적인 산업 정책이 우선시하는 기술 분야와 밀접한 미국 내 사업에 대한 해외투자
- 국가 안보·경쟁력 제고를 위해 미국 국방부·상무부·에너지부 등 정부 기관으로부터 연방정부 자금 지원을 받는 미국기업의 사업에 대한 해외투자
- 미국 경제·기술 경쟁력을 유지하는데 중요한 전문 지식, 사업 네트워크 및 생산 방법에 대한 접근 권한을 제공할 수 있는 기타 해외투자

⑦ 국가 정보국이 주관하는 '중국 기관 데이터베이스' 설립

- 중국군·정보기관 등과 중국 기업, 투자회사, 금융기관, 연구기관의 관계를 파악해 미국기업·대학·개인의 잠재적 중국 파트너에 대한 실사를 지원

⑧ 행정부에 '유럽 동맹과의 대중 경제 제재 계획' 준비 지시

- 양안 관계, 중국의 對 러시아 지원 확대 등 우려 상황 발생 시 중국에 가할 수 있는 조치에 대해 동맹과의 사전 논의 필요성 증대

[자료원] 미중위원회 연례 보고서, Insidetrade 및 KOTRA 워싱턴무역관 보유자료