

# 싱크탱크 위클리

문의: 워싱턴무역관 심재원 과장 (jwshim@kotra.or.kr) 2023.9.11.(월) 제23-101호



## ◆ [Think Tank]

- (경제외교) WTO 보조금 협정 개정을 위한 美 역할 제언(CFR)
- (인프라) 성공적 인프라 구축을 위한 자본예산(Brookings)
- (국제안보) GEO Tech 전쟁 - 미국 제조업의 미래(CSIS)

## ◆ [의회동향]

- 면세기관의 중국투자 제한 법안(S.2750) 상원 발의(9.7)

## ◆ [Top Headlines] 오늘의 헤드라인

- 연방기금 고갈에 따른 보육 비용 증가 예상
- 미국의 핵심 성장동력인 개인 소비 위축 전망

## 싱크탱크

### [경제외교] WTO 보조금 협정 개정을 위한 美 역할 제언 (CFR)

#### □ 美 보조금 정책 현황 및 해외 반응

- 글로벌 현안을 해결하기 위해 미국의 국내보조금 사용 의존도가 지속 상승함에 따라 외국의 우려 역시 심화되는 실정
  - 바이든 행정부는 트럼프 행정부가 대중 경쟁을 위해 도입한 관세 정책을 유지·확대한 新 보조금 정책 도입
  - 대중 견제와 기후변화 대응이 보조금의 주목적이나, 해외에서는 미국이 불공정 경쟁을 양산하고 WTO 체제를 훼손시킨다는 우려 제기
- 공급망 회복탄력성 향상 및 기후변화 대응 등 시급한 현안 해결을 위한 산업정책 확대는 필수적이나, 현안의 시급성이 산업정책의 오용으로 인한 부작용\*까지 정당화하는 것이 아님을 유념 必
  - \* 혁신 억압, 납세자 자금 낭비, 정실 자본주의 양산 등

## □ WTO 보조금 협정 개정에 있어 미국의 역할

- 각국의 보조금 정책을 통제하는 현 국제 규정에는 다소간 결함\* 존재
  - \* △WTO 회원국 다수의 보조금 정책 보고 누락 △비효과적인 상계조치 △기후 변화나 공중보건에 특화된 보조금 규정 미비 등
- 미국은 자국 이익을 대변하고 변화하는 국제 교역체계에 부합하기 위해 아래와 같이 보조금 협정 개정 선도 必
  - 보조금 구성요소 재검토를 통한 ‘나쁜(bad)’ 보조금 지향 및 전반적인 보조금 수준 제한
  - 보조금 정책 통보 지연에 대해 패널티를 부과함으로써 각국의 보조금 정책 현황 적시 공유 독려
  - 국제 규정에 부합하지 않는 보조금 정책에 대한 패널티 강화
- WTO의 핵심 역할 중 하나는 회원국들이 보호무역조치와 건전한 산업 정책을 구분할 수 있도록 선을 그어주는 것으로, 전 세계적으로 양산되고 있는 각종 산업정책에 대응 가능한 개정안 마련 필요

- 작 성 자 : 워싱턴무역관 심재원 과장
- 발간기관 : Council on Foreign Relations
- 발간일자 : 2023년 9월 7일
- 보고서명 : [Rethinking International Rules on Subsidies](#)

---

## [인프라] 성공적 인프라 구축을 위한 자본예산 (Brookings)

---

### □ 인프라 구축 및 재건을 위한 자본예산(Capital Budgets)

- 미 정부, 인프라 투자 및 고용법 (IIJA) 및 인플레이션 감축법 (IRA) 등을 통해 향후 수십억 달러의 연방 자금을 인프라에 투입할 것으로 전망
  - 이는 연방 정부 최대의 자금 투입으로, 이와 같은 대규모의 인프라 구축 및 재건은 경제·사회적 연결 및 지역 사회 삶의 질에도 큰 영향을 미칠 것으로 예상

- 이를 위해 ‘자본예산’ (Capital Budgets)이라는 관리 툴(Governing tool)에 주목할 필요가 있음
  - 선출된 정부 관계자, 시민 대표 및 유권자들은 자본예산이 어떻게 사용 되는지, 누구에 의해 통제되고 있는지, 어떠한 취약점들이 있는지 등 지역 경제의 긍정적 변화 및 잠재력을 극대화 하는 방법에 대한 이해 필수

□ 자본예산과 주(州) 및 대도시 인프라 투자

- 자본예산은 도시 및 지역의 미래 방향, 발전 및 잠재력 설정에 크게 영향을 미치며 정부 서비스 제공의 일반적인 예산이나 운영예산 보다 더 지속력이 있으며
- 인프라 투자는 일반적으로 자본 개선 기금(CIF: Capital Improvement Fund)을 통해 자금 지원을 받으며, 자본 예산에 포함되는 프로젝트의 경우 해당 지역의 미래를 결정하게 되는 요소로 작용
  - CIF의 경우, ①주로 세금, 수수료 및 범칙금을 통해 정부가 조달하는 자체 자원 ②연방 자금 (IIJA에서 제공하는 자금) ③채권 자금 (대출금) 등, 세 가지 주요 자원에서 재원 마련
- 건설된 인프라는 오랜 기간 지속력을 가지며 해당 지역을 정의하고 도시를 이루는 기초가 됨
- 인프라 수리 및 유지비용은 운영예산에서 자금을 지원 받으나 자본 예산은 예산 내에서 수리 및 유지비용이 포함되지 않은 상태에서 승인되는 경우가 다수
  - 결과적으로 인프라 유지 보수가 지연되고 자금 부족으로 인프라 악화 및 붕괴를 초래하게 됨
  - \* 2019년 기준 단 5개의 주(州) (알래스카, 캘리포니아, 하와이, 일리노이, 테네시)만 지연된 유지 보수비용을 측정하고 보고하고 있는 실정

## □ 자금 부족 및 유지 보수 지연으로 인한 인프라 약화 방지 노력

- 인프라 가치 책정에 있어 정부 회계 기준 위원회 (GASB: Governmental Accounting Standard Board 34<sup>1)</sup>)의 수정된 접근법 채택
  - 이 접근법은 정부가 원하는 인프라 성능 기준을 지정하고 이에 따른 관련 유지 보수비용을 추정하도록 요구
    - \* 예) 텍사스 Lake Worth: 최적 상태의 인프라 유지 기준 적용
- 법으로 정해진 산출 공식에 따라 기존 자산을 보호하는 정책 수립
  - \* 예) 유타 주(州): 국가 시설 및 인프라 대체 가치(CRV: Current Replacement Value)의 1.1%를 자금 지출로 할당하도록 하는 예산 배정 요건 채택
- 자본 유지 보수에 필요한 자금 공급원 보장
  - \* 예) 캔자스시티: 인프라 유지 보수에 판매세 15% 독점 할당

## □ 결론

- 인프라는 지역사회 경제 성장 및 주민들의 삶의 질 향상 관련 가장 먼저 고려해야 할 기반이며, 주정부 및 지방정부 자본예산은 현재의 경제, 사회, 환경 가치를 기반으로 미래 계획 필요
- 최근 인프라 및 기타 건축 환경 프로그램에 투입된 공공 자금의 증가를 고려할 때, IIIA 와 IRA를 통한 인프라 프로젝트 지원에 있어 주정부 및 지방정부 관계자들은 향후 지역 세대를 위해 현명한 자본예산 계획을 수립해야 할 것

○ 작 성 자 : 워싱턴무역관 문현주 과장

○ 발간기관 : Brookings

○ 발간일자 : 2023년 9월 6일

○ 보고서명 : [The success of our infrastructure moment rests on capital budgets](#)

1) GASB 34는 정부 기관이 검토를 위해 제공해야 하는 재무제표로 이에는 예산 비교 일정을 포함한 필수 보완 정보와 기업 및 내부 서비스 기금의 재무 데이터가 포함

## [국제경제] GEO Tech 전쟁 - 미국 제조업의 미래(CSIS)

### □ 지정학적 경쟁, 기술 주도권 확보 위한 치열한 전쟁

- 지정학적 중심의 경제 및 안보 문제와 미묘하게 엮힌 기술전쟁에 대해 파악하고 이에 대한 대응을 위해 CSIS에서는 ‘GEOTech Wars’를 주제로 팟캐스트 시리즈 진행
  - 최신 시리즈에서는 Moody’s Analytics의 수석 이코노미스트인 Mark Zandi와 함께 진행
- 경제학자들, 경제적 탈세계화(De-globalization)가 현실적으로 진행되고 있음에 대하여 일치된 견해
  - 반도체 산업의 경우, 미국과 유럽은 반도체 제조 리쇼어링 및 프렌드쇼어링을 위한 산업정책 이니셔티브 적극 개발 중(예: 미국: IRA 및 CHIPS 법 EU-주요원자재법 또는 그린딜 산업 계획)
  - 화학, 항공, 의료등의 산업분야도 탈세계화 현상 이어져
- 현재의 변화는 정책 입안자, 경제학자 및 국가 안보 전문가 사이에서 미국 제조업에 대한 긍정적인 관심 유발
  - Mark Zandi에 따르면 미국의 제조 기반은 새로운 세계 질서를 주도할 수 있는 좋은 위치에 있음으로 평가
  - 평가의 근거로, 미국은 풍부한 천연자원, 우수한 인재 및 세계 최고의 자본투자를 위한 심층적 금융시장을 확보하고 있으며 미국의 제조업에 대한 투자가 현재 활발히 진행 중인 점을 내세워
- 미국이 이 기회를 살리기 위한 합리적인 정책 제안
  - 공급망 전체의 재구성이 불필요 하며, 지식경제에서 미국의 강점과 리더십의 보완을 위한 노력에 집중 요구
  - 현대 경제의 혁신과 가치창출의 기반이 되는 R&D에서 세계를 주도하고 있는 미국의 현황을 산업정책 이니셔티브에 활용

- 미국 제조업체, 첨단 제조기술과 노하우 유지함으로서 지식 근로자의 가치 창출 포착 노력
- 고급 인력들이 정착할 수 있도록 이민정책의 개정을 통하여 미국의 인구 노령화와 생산인구 감소 문제 해결 접근

○ 작 성 자 : 워싱턴무역관 전태리 팀장, James Lee 자문관

○ 발간기관 : CSIS

○ 발간일자 : 2023년 9월 5일

○ 보고서명 : [The Future of U.S. Manufacturing with Mark Zandi, Chief Economist of Moody's Analytics](#)

## 의회동향

구분	분류	발의날짜	법안명	대표 발의자
수출 통제	상원	9월 7일 상원 발의	면세기관 중국투자 제한 법안(S. 2750)	Hawley, Josh [R-MO]
			방어물자 또는 서비스의 제안된 판매를 금지하는 공동결의안, 방어물자 또는 서비스의 수출 허가를 금지하는 공동결의안, 그리고 미국 상업 기술 지원 또는 제조 라이선싱 협정의 승인을 금지하는 공동결의안에 관한 무기 수출 통제법 제 36조 수정 법안	

## Top Headlines

언론사	주요 보도내역
Wall Street Journal	<a href="#">Some Business Owners Are Facing Giant Tax Bills. Why Congress Hasn't Done Anything.</a> (막대한 세금에 직면한 사업주들) 연구 중점 스타트업과 군사 계약업체들에게 막대한 세금을 부과하는 2017년 세법 관련, 공화당과 민주당은 세법 개정이 필요하다는데 동의하나 진행은 더더
The Washington Post	<a href="#">Child care is about to get more expensive, as federal funds dry up</a> (연방기금 고갈에 따라 보육 비용 증가 전망) 약 7만개의 탁아소가 문을 닫을 것으로 예상되며 탁아소 대기 명단은 점점 길어지는 추세. 넘치는 수요로 인해 보육 및 탁아 비용은 크게 상승할 전망
The New York Times	<a href="#">Microsoft, Google and Antitrust: Similar Legal Theories in a Different Era</a> (마이크로소프트와 유사한 美정부의 구글 반독점 소송) 美정부가 구글을 상대로 제기한 반독점 소송은 25년 전 마이크로소프트 소송으로부터 논리 등 많은 부분을 차용하였으나, 시대적 차이로 인해 영향력은 상이할 것으로 예상
Bloomberg	<a href="#">The Mighty American Consumer Is About to Hit a Wall, Investors Say</a> (미 소비자 심리 위축 예고) 블룸버그 Markets Live Pulse의 설문에 따르면 미국의 핵심 성장동력인 개인 소비가 2024년 초 크게 위축 될 것으로 예상

\* 미국 동부시간 9월 11일 17:00시 기준

## Notice

### 주요 경제 · 통상 일정

\* 주요 경제통상 일정은 매주 화요일 공개됩니다.

## □ 워싱턴무역관 공지사항

- ◆ 주요 경제통상 현안을 빠르게, **경제통상리포트** (과거 리포트 : [해드림 글로벌이슈모니터링](#))

발간번호	제목 (※클릭하면 이동합니다)	발간시기
US23-20	<a href="#">최근 미국의 대중 수입 통계로 보는 변화</a>	2023.06월
US23-19	<a href="#">美 재무부 IRA 전기차 세액공제 가이드스 의견서 주요내용</a>	2023.06월
US23-18	<a href="#">RE100, 회원사 재생에너지 전환 성과 분석</a>	2023.06월
US23-17	<a href="#">IPEF 5월 장관회의 주요 내용 및 현지 반응</a>	2023.06월
US23-16	<a href="#">美 화석연료 발전소 배출기준 강화안 주요 내용 및 현지 반응</a>	2023.05월
US23-15	<a href="#">6가지 통계로 보는 미 외국인직접투자(FDI) 동향 및 시사점</a>	2023.05월
US23-14	<a href="#">미국 반도체 R&amp;D 지원 정책 방향</a>	2023.04월
US23-13	<a href="#">미 환경보호청(EPA) 차량 배출규제 강화안 주요 내용 및 현지 반응</a>	2023.04월

- ◆ 경제통상 이슈에 대한 워싱턴무역관 심층 르포, **기획조사** (과거 보고서 : [해드림 심층보고서](#))

발간번호	제목 (※클릭하면 이동합니다)	발간시기
US22-기획7	<a href="#">미국의 바이오제약 산업 육성 정책과 시사점</a>	2023.01월
US22-기획6	<a href="#">인플레이션 감축법으로 본 미국 에너지·기후변화 정책 심층 분석 및 시사점</a>	2022.12월
US22-기획5	<a href="#">2022년 미국 중간선거 결과 분석 및 시사점</a>	2022.12월
US22-기획4	<a href="#">미국 반도체 산업 육성 정책 동향 및 시사점</a>	2022.11월

- ◆ 전문가가 읽어주는 경제통상 이슈, **코트라 인터뷰 시리즈** (과거 인터뷰 : [유튜브 KOTRA TV](#))

인터뷰번호	제목	바로가기
코인시-14 (2023.6.30)		
코인시-13 (2023.6.26)		