

# 싱크탱크 위클리

문의: 워싱턴무역관 심재원 과장 (jwshim@kotra.or.kr) 2023.8.21.(월) 제23-94호



## ◆ [Think Tank]

- (경제) 바이든 행정부 '24년도 국제 문제 대응 예산(GCD)
- (경제외교) APEC의 에너지 안보와 무역에 대한 논평(NBR)
- (경제외교) 핵심광물 공급망 구축 관점에서의 IRA 1주년 평가(AC)

## ◆ [의회동향]

- 중국정부 통제기업이 제조한 컴퓨터 등 취득 금지법(H.R.5227) 하원 발의(8.18)

## ◆ [Top Headlines] 오늘의 헤드라인

- 미국, 통조림 캔 금속에 대한 관세 부과 계획 발표
- 미국 각 주에서 대중규제 움직임 이어져

## 싱크탱크

### (경제) 바이든 행정부 '24년도 국제 문제 대응 예산 (GCD)

- 백악관은 '23년 8월 10일, 세계은행(World Bank) 지원금 22.5억 달러 포함, 총 410 달러 규모의 '24년 회계연도 긴급 추가 자금 요청서 의회 제출
  - Center for Global Development(CGD)는 세계은행 지원 긴급 추가 자금 요청서 내역을 분석하고 '24년 회계연도 이전 의회 승인 여부가 관건임을 지적
- 세계은행 지원 긴급 추가 자금 요청서 내역
  - 긴급 추가 자금 요청서 지원 내역
    - ① 국제 문제 대응 자금(기후 변화) 12.5\*억 달러
      - \* 12.5억 달러 중 4.94억 달러는 세계은행 대출 보증 기금, 7.56억 달러는 세계 은행의 혁신적 글로벌 물품 솔루션(Innovative Global Goods Solution) 신탁 기금을 위해 사용

- ② 국제 금리 인상, 부채 부담 증가 및 러-우사태의 영향을 받은 빈민국 구제 자금 10억 달러(세계은행 국제 개발 협회(IDA: International Development Association)의 위기 자금 강화 목적으로 사용될 것)
- ③ 일부 자금은 중간 소득 국가에 유연한 상환 조건으로 프로젝트 신규 대출(추가 250억 달러)에 사용, 이를 통해 중국자금 사용 관련 신뢰 가능한 대안 제공 효과 기대

- 그러나 국제 문제 대응 자금에 대한 명확한 정의가 미비하고 세계은행 내 이미 국제 문제 해결을 위한 대책이 마련되어 있는 실정
  - 세계은행은 기후변화, 팬데믹 대비, 유동성 및 지역 개발 등의 국제 문제를 포함할 것을 시사하고 있으나, 대부분의 자금은 최우선 과제인 기후 프로그램 지원을 위해 사용될 가능성 다대
  - 또한 세계은행 내 다중 기부 팬데믹 기금, 중간 소득 국가 예외적 자금 확보를 위한 기구, 저소득 국가 난민 창구 및 지역 개발 프로젝트를 위한 IDA 전용 창구 등 국제 문제 해결을 위한 대응 방안 현존

□ 바이든 행정부의 세계은행 자금 지원

- ① 해리스 부통령, 아제이 방가 세계은행 총재와의 회의에서 국제 문제 대응 조치 촉진을 위해 신규 유연 자금 제공 및 저소득 국가의 긴급 지원을 위한 자금 제공 약속(6.5)
- ② 바이든 대통령, 모디 인도 총리와의 회담 공동 성명서에서 개발도상 국가 지원을 위해 세계은행의 신규 유연 자금 동원을 포함한 다자간 개발 은행(MDB) 안전 처리 결의 강조(6.22)
- ③ 자넷 옐런 미 재무부 장관, 국제 문제 대응을 위한 세계은행의 용자 증대 및 저소득 국가 지원이 즉각적으로 중요하다고 강조(7.17)

□ 세계은행 지원 자금의 타당성 및 추가 자금 확보의 난제

- 긴급 추가 자금 요청이 승인될 경우 세계은행에서 다자개발은행(MDB) 개혁 안전에 대한 미국의 영향력 강화 가능, 그러나 이에 대한 의회의

## 반응은 낙관적이지 않을 것으로 전망

- ① 추가 자금 승인의 불확실성: 상·하원 외교 활동 지출법안(Foreign Operation Spending Bill)에 이러한 프로그램을 위한 전용 자금이 미포함
  - ② 세계은행 자금 지원이 중국 자금 유입의 대안이라는 이유의 설득력 부재: 바이든 행정부는 개도국들이 중국의 자금에 의존하지 않고 더 많은 MDB 자금 확보가 가능하다는 것을 의회에 표명했으나, 실제로는 중국에 의존하고 있지 않은 실정(단, 태양광 패널 입찰을 통한 중국의 간접적 세계은행 자금 이용 가능성 배제 불가)
    - 실제 미 회계감사국 보고서에 따르면 2013-2022년 동안 중국이 세계은행 계약 규모의 29% 차지
  - ③ IDA 추가 자금 지원 관련 의회 의원들의 자금 확보 노력 부재: IDA의 위기 대응 창구 보완 및 외부 영향에 가장 타격을 받는 국가들 대상 신속한 자금 지원에는 도움이 될 것은 분명하나
    - '24년 정규 예산 승인이 진행되고 있는 실정에서 추가 자금 확보는 어려울 것으로 예상
- 의회의 긴급 입법 우선 사안 승인 여부 및 바이든 행정부가 세계은행 자금 지원책을 통한 미국의 영향력 강화 가능성을 어떻게 제시할 지의 문제, 의회의 승인을 받을 수 있을지가 관건

○ 작 성 자 : 워싱턴무역관 문현주 과장

○ 발간기관 : Center for Global Development (CGD)

○ 발간일자 : 2023년 8월 15일

○ 보고서명 : [The Administration's World Bank Request: Bullish in a China Shop](#)

## [경제외교] APEC의 에너지 안보와 무역에 대한 논평(NBR)

- 아시아태평양경제협력체(APEC) 내 에너지·경제안보 중요성 급부상
  - 러-우 사태로 인해 러시아산 천연가스·원유 공급량이 대폭 감소하며, 수입 의존도가 높은 APEC 에너지 시장 내 혼란 가중
    - 대체 연료인 천연액화가스(LNG)와 석탄의 글로벌 수요 증가 및 이로 인한 가격 급등은 APEC 내 전력 생산단가 상승로 직결
  - APEC 회원국\*은 안정적인 공급망 확보 및 가격 급등 영향 완화를 에너지·무역 전략의 중심에 두고 대체 공급선 확보 등에 매진
    - \* 호주, 브루나이, 캐나다, 인도네시아, 일본, 대한민국, 말레이시아, 뉴질랜드, 필리핀, 싱가포르, 태국, 미국, 중국, 홍콩, 대만, 멕시코, 파푸아뉴기니, 칠레, 페루, 러시아, 베트남(총 21개국)
- 에너지 안보 위기에 직면한 각국의 대응
  - (석탄) 생산량 증가 및 수출 금지 조치
    - 중국은 수입의존도를 낮추고자 국내 석탄 생산량 2배 증가
    - 세계 최대 석탄 수출국인 인도네시아는 국내 공급량 확보를 이유로 한 달간('22.1월) 석탄 수출을 금지하며 주요 수입국의 수급 불안 야기
  - (LNG) 新 공급·수출국 부상 및 기존 수출국 태세 변화
    - 미국은 유럽發 수요 급증으로 '22년 LNG 수출 2위국 등극(최대 수출국 : 카타르)했고, 막대한 양의 LNG를 수입하는 중국은, 공급선 다변화를 위해 미국과 장기 계약 체결
    - APEC 대상 상당량의 LNG를 수출하는 인도네시아와 말레이시아는 국내 수요가 국내 생산량을 초과함에 따라 수출량 감소 예상
    - 캐나다 서부 해안 및 미국 등지에서 진행 중인 신규 개발프로젝트의 생산이 본격화되는 '25~'26년까지는 수급 불안정이 지속될 것으로 예상

## □ 에너지 위기 대처를 통한 청정 에너지 무역·개발 기회 창출

- 단기적으로는 전기·난방 공급을 위해 석탄 소비가 증가했으나, 장기적으로는 화석연료에 대한 의존도를 줄임으로써 에너지·경제 안보 위기를 회피하고자 하는 청정 에너지 전환 모멘텀 강화
  - (일본) 녹색전환(GX) 로드맵을 통해 △新탄소배출권 거래제 출범 △수소·암모니아 생산 및 공급망 구축 △차세대 혁신 원자로 개발 등 발표
  - (중국) 글로벌 에너지 모니터에 의하면, '30년까지 태양광·풍력 발전량을 1,200GW까지 늘린다는 계획이 5년 일찍 달성될 전망.
    - \* 전기자동차 판매도 신차 구매의 절반에 도달했으며, 녹색 수소 및 원자력 역시 지속 개발 중
  - 그 외, IPEF·JETP\* 등 청정에너지 전환을 위한 파트너십 강화
    - \* IPEF: 인도태평양경제프레임워크, JETP: 정의로운 에너지전환 파트너십
- 전기차·배터리 생산 관련 APEC 회원국은 핵심광물\* 수출 확대를 통해 청정 에너지 무역 시스템 하 주요 수혜자로 부상할 전망
  - \* △희토류(베트남, 미얀마, 말레이시아) △보크사이트(베트남) △니켈(필리핀) △주석(미얀마) 등 핵심 광물 다량 매장

○ 작 성 자 : 워싱턴무역관 심재원 과장, James Lee 자문관

○ 발간기관 : The National Bureau of Asian Research

○ 발간일자 : 2023년 8월 15일

○ 보고서명 : [Energy Security and Trade in APEC](#)

## [경제외교] 핵심광물 공급망 구축 관점에서의 IRA 1주년 평가(AC)

### □ 청정 에너지 밸류체인을 변화시키기 위한 노력

- 1주년을 맞은 인플레이션 감축법(IRA)은 미래 성장 원동력인 청정 에너지 기술 구축 및 동 분야 중국 의존도 감소를 목표로 제정
  - 핵심광물의 최소 40%가 미국 또는 미국과 자유무역협정(FTA)을 체결한 국가에서 채굴·가공되어야 하는 등 요건 만족 시 세액 공제 혜택 제공

- 요건을 충족하지 못하는 동맹국·우방국에게 IRA 인센티브 접근을 허용하는 미일 핵심 광물 협정 등 맞춤형 FTA 전략 구사

#### □ 광물 공급망 회복력 개선을 위한 과제

- IRA는 광물 공급망 탄력성 제고를 위한 바이든 행정부 전략의 일부
  - 중국발 공급망 리스크 완화에 동조하는 국가와의 협력은 비교적 용이했으나, 동조하지 않는 자원부국과의 협력은 난항을 겪을 전망
- 자원부국의 목표는 가공 및 제조 잠재력을 성장시키는 것
  - 인도네시아의 경우 니켈 수출 금지 조치를 통해 외국 기업으로부터의 가공 분야 투자 유치 및 역량 제고
  - 짐바브웨, 나미비아 등도 리튬을 비롯한 핵심광물 수출 금지
- 인도네시아, 아르헨티나 등 개발도상국의 참여가 미국의 청정 에너지 공급망 개발 성공여부를 판가름할 예정
  - 형평성을 바탕으로, 광물 생산국이 국내 제조업을 성장시킬 수 있는 기회를 제공하는 광물 파트너십 체결 필요

○ 작 성 자 : 워싱턴무역관 심재원 과장, James Lee 자문관

○ 발간기관 : Atlantic Council

○ 발간일자 : 2023년 8월 16일

○ 보고서명 : [One year after the IFA, the hard work to build resilient mineral supply chains is only beginning](#)

## 의회동향

구분	분류	발의날짜	법안명	대표 발의자
대중 통제	하원	8월 18일 하원 발의	중국정부 통제기업이 제조한 컴퓨터·프린터 취급 금지법(H.R.5227) 미국 국방부에서 중국정부가 통제하는 기업에 의해 제조된 컴퓨터나 프린터를 기타목적으로 취급하는 것을 금지하는 법안	Bacon, Don [R-NE-2]

## Top Headlines

언론사	주요 보도내역
Wall Street Journal	<a href="#">U.S. Plans New Tariffs on Food-Can Metal From China, Germany and Canada</a> (미국, 통조림 캔에 대한 관세 부과 계획 발표) 바이든 행정부는 중국, 독일, 캐나다에서 수입되는 통조림 캔 금속에 대한 새로운 관세를 발표했으며, 이는 보조금 등으로 왜곡된 가격에 대한 정당한 조치라고 주장
The Washington Post	<a href="#">Biden wants rich companies to pay higher taxes. Some are fighting back</a> (부자증세 향방은 여전히 수렁에 빠져있어...) 소득의 15% 세금을 부과하는 부자증세 관련, 법적 불확실성과 기업들의 로비 공세로 인해 지불 대상, 세수 창출 규모 등 세부사항은 여전히 미정 상태
The New York Times	<a href="#">Spreading State Restrictions on China Show Depths of Distrust in the U.S.</a> (미국 각 주에서 대중규제 움직임 이어져) 플로리다, 텍사스 등 24여개 주에서 중국인의 토지, 주택 등 구매를 제한하는 법안을 제안/제정하는 등 각 주에서 반중국 정서 심화 및 대중규제 이어져
Bloomberg	<a href="#">No Signs of Soft Landing on Bloomberg's Trade Tracker</a> (세계 무역 연착륙 가능성 희미해) 미국에서 인플레이션 및 실업률 감소 등 경제 회복 징후가 나타나고 있으나 유럽과 아시아의 수출부진은 심화되며 세계 경제 침체 가능성은 여전히 상존

\* 미국 동부시간 8월 21일 17:00시 기준

## Notice

### 주요 경제·통상 일정

\* 주요 경제통상 일정은 매주 화요일 공개됩니다.

## □ 워싱턴무역관 공지사항

- ◆ 주요 경제통상 현안을 빠르게, **경제통상리포트** (과거 리포트 : [해드림 글로벌이슈모니터링](#))

발간번호	제목 (※클릭하면 이동합니다)	발간시기
US23-20	<a href="#">최근 미국의 대중 수입 통계로 보는 변화</a>	2023.06월
US23-19	<a href="#">美 재무부 IRA 전기차 세액공제 가이드스 의견서 주요내용</a>	2023.06월
US23-18	<a href="#">RE100, 회원사 재생에너지 전환 성과 분석</a>	2023.06월
US23-17	<a href="#">IPEF 5월 장관회의 주요 내용 및 현지 반응</a>	2023.06월
US23-16	<a href="#">美 화석연료 발전소 배출기준 강화안 주요 내용 및 현지 반응</a>	2023.05월
US23-15	<a href="#">6가지 통계로 보는 미 외국인직접투자(FDI) 동향 및 시사점</a>	2023.05월
US23-14	<a href="#">미국 반도체 R&amp;D 지원 정책 방향</a>	2023.04월
US23-13	<a href="#">미 환경보호청(EPA) 차량 배출규제 강화안 주요 내용 및 현지 반응</a>	2023.04월

- ◆ 경제통상 이슈에 대한 워싱턴무역관 심층 르포, **기획조사** (과거 보고서 : [해드림 심층보고서](#))

발간번호	제목 (※클릭하면 이동합니다)	발간시기
US22-기획7	<a href="#">미국의 바이오제약 산업 육성 정책과 시사점</a>	2023.01월
US22-기획6	<a href="#">인플레이션 감축법으로 본 미국 에너지·기후변화 정책 심층 분석 및 시사점</a>	2022.12월
US22-기획5	<a href="#">2022년 미국 중간선거 결과 분석 및 시사점</a>	2022.12월
US22-기획4	<a href="#">미국 반도체 산업 육성 정책 동향 및 시사점</a>	2022.11월

- ◆ 전문가가 읽어주는 경제통상 이슈, **코트라 인터뷰 시리즈** (과거 인터뷰 : [유튜브 KOTRA TV](#))

인터뷰번호	제목	바로가기
코인시-14 (2023.6.30)		
코인시-13 (2023.6.26)		