

U.S. Daily Briefing

문의 : 워싱턴무역관(seogil.chang@kotra.or.kr)

2023.04.04.(화) 제23-040호

- ◆ [Focus] USITC, 피부 의료 기기·부품 관련 337조 조사 착수
- ◆ [What's News]
 - (친환경) 백악관, 탄광 지역 경제를 청정에너지 기반으로 전환추진
 - (반도체) 중국, 美 반도체 기업에 대한 사이버안보 조사 발표
 - (WTO) WTO 분쟁 해결 제도 개혁 논의 급물살
 - (입법동향) 미 상원, 의회 승인 없는 행정부의 “일방적 무역 조치” 반대 법안 발의
 - (통상일정) 미국 정부, 5월 주요 무역·통상 일정 공개
- ◆ [Top Headlines] 5대 언론사 오늘의 헤드라인

FOCUS

(337조) USITC, 피부 의료 기기·부품 관련 337조 조사 착수

- (개요) 미국 국제무역위원회(ITC)는 Serendia, LLC가 제기한 일부 피부 의료 기기와 부품*의 미국 수입 및 판매에 있어 지적권 위반 혐의를 잠정 인정해 15개 기업에 대한 조사 착수 발표(3.31)
 - * Dermatological Treatment Devices and Components Thereof
- 337조는 ITC가 전담하는 불공정 수입 관련 조사이며, 주로 수입 상품의 특허·상표권 침해 주장을 포함한 지적권 관련 내용을 포함
- (상세) 제조 측은 피소 기업의 미국 내 특허 위반을 주장하며, 해당 제품에 대한 배제(exclusion)* 및 중지(cease and desist)** 명령 요청
 - * 배제 명령 : 모든 관련 물품의 미국 내 반입을 금지
 - ** 중지 명령 : 불공정한 방법 또는 행위에 대한 중지 명령
- ITC 수석 행정법 판사는 동 조사를 행정법 판사(ALJ) 중 1인에게 위임하고, ALJ는 해당 조사 일정 조정 후 예비판정을 내리게 됨.
- 이후 ITC는 조사 착수 45일 이내 최종 판정을 내리고, 최종 판정은 행정부가 이의를 제기하지 않는 한, 60일 내 발효
 - * 이번 조사에 우리 기업 4개社 포함

- (동향) 미국 내 337조 신규 제소는 코로나19 기간 소폭 감소했으나, 최근 2년 모두 코로나19 이전 수치로 회복세
 - 특히 침해 관련 337조 조사는 요건이 까다롭지 않아 조사 착수가 결정될 가능성이 큼
 - 337조 조사범위 내에는 수입 행위와 판매 행위가 모두 포함되어, 규제책에 해당 제품 수입 금지뿐 아니라 압류·몰수 가능성도 존재
 - 조사 착수 가능성이 큰 반면, 조사범위와 규제 내용이 반덤핑·상계 관세 조사보다 광범위하고 강력해, 미국 특허 및 지재권 침해 여부와 관련한 우리 기업 주의 환기 필요

<최근 5년간 USITC 337조 조사 동향>

연도	신규 제소	조사 진행	조사 완료
2018	74	61	130
2019	58	60	127
2020	52	67	120
2021	82	64	135
2022	71	90	142
2023 (1분기)	18	14	70

[자료] USITC 보도자료(23.2.15)

- (현지 논의) 337조를 일부 개정해 중국과의 불공정 무역 관행에 대한 대응 도구로 활용할 필요성 주장
 - * ITIF, “How to Mitigate the Damage from China’s Unfair Trade Practices by Giving USITC Power to make them less profitable”
 - 현재 337조가 외국의 불공정한 무역 관행을 해결하기보다 특허 소송을 전담하는 ‘2차 특허법원’으로 활용되는 문제를 지적하며,
 - 337조 개혁 방안으로 (1) 강제 기술 이전 관련 조사 포함, (2) 제소자에 부담이 되는 과도한 피해 입증 책임, (3) 불공정 거래 관행 기업에 승소하기 위한 법적 기준 완화* 등을 제시
 - * 위구르강제노동방지법(UFLPA)에 포함된 반박 가능한 추정(Rebuttable Presumption) 원칙 도입 주장
 - 웬디 셔먼(Wendy Sherman) 국무부 차관이 중국의 경제적 강압 (economic coercion)에 대응하기 위해 신규 무역 도구 발굴을 의회와 논의 중인 것으로 언급한바, 337조 관련 모니터링 필요성 증대

※ (별 첨) 관세법 337조 관련 주요 사항

구분	상세
주요 내용	<ul style="list-style-type: none"> · 1930년 관세법 337조는 수입 관련 불공정 무역관행에 대한 무역규제를 규정 · 불공정 무역관행 규제 대상: ① 불공정 경쟁·수입 행위 ② 미국 내 등록돼 있거나, 등록 중인 특허, 저작권, 상표, 마스크 워크, 디자인 침해 사례 · 불공정 경쟁·수입 행위에 대한 대상이 명시되지 않아, 경업 관련법, 특허법, 상표법 등의 판례를 기준으로 하여 인정
발동 요건	<ul style="list-style-type: none"> · 불공정 경쟁·수입 행위의 경우 ① 국내 산업을 파괴하거나 피해를 준 사례, ② 관련 산업 설립 방해, ③ 미국의 무역·통상을 억제·독점하려고 하는 사례 · 미국 내 등록돼 있거나 등록 중인 특허·저작권·상표·마스크 워크·디자인 침해 사례에 대해선 발동 요건이 없으나, 관련 산업이 미국 내 존재 혹은 설립 중이어야 하는 조건 필요
발동 절차	<ul style="list-style-type: none"> · 미국 업계의 신고 접수 시, ITC는 30일 이내 조사 착수 여부 결정 · 조사 개시 후 ITC는 조사를 담당할 행정법 판사(ALJ)를 임명 · ALJ는 조사 처리 기한을 설정하고 증거자료와 공청회를 통해 입수한 정보를 근거로 예비판정(initial determination) 발표 · ITC는 예비판정에 대해 공익적 사안과 소비자 영향 등을 고려해 검토한 후, ALJ가 발표한 조사 처리 기한 내 최종 판정을 발표 · 최종 판정 발표일로부터 60일 이내 USTR이 최종 결정을 거부할 수 있으나, 추가 조치를 명령하지 않을 경우, ITC의 결정에 따라 제재가 발동됨
제재 조치	<ul style="list-style-type: none"> · ITC는 최종 판정을 통해 해당 제품에 대한 반입 배제, 압류 및 몰수를 명령할 수 있고, 관련 업계 종사자에게는 행위 중지 명령을 내릴 수 있음
재심 요청	<ul style="list-style-type: none"> · ITC의 최종 판정 통지 후 14일 이내, 이의가 있을 시 관계자는 연방 순회 항소법원(Court of Appeals for the Federal Circuit)에 항고할 수 있음 · 연방 순회 항소법원은 ITC가 실질적인 증거 및 자료에 근거해 최종 판정을 내리지 않았다고 판단할 시에만 최종 판정 번복을 명령할 수 있음

[자료] USITC 보도자료 및 KOTRA 워싱턴무역관 자료

- 작성자 | 워싱턴무역관 이준성
- 자료원 | USITC 보도자료(3.31), ITIF(3.8) 등

□ **(친환경) 백악관, 탄광 지역 경제를 청정에너지 기반으로 전환추진**

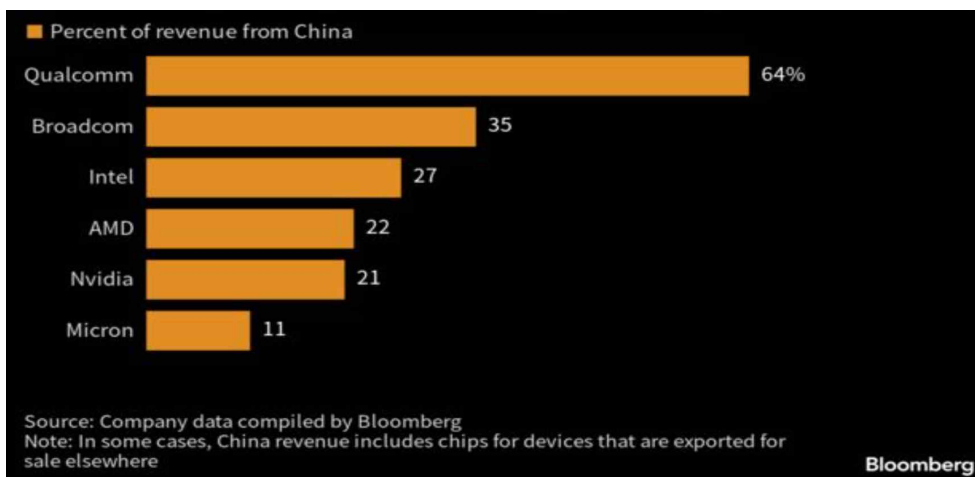
- **(개요)** 백악관, 탄광 지역 경제 전환 지원 이니셔티브 발표 (4.4)
 - 전국적으로 5개 이상 탄광 지역사회의 산업 기반을 청정에너지 산업 기반으로 전환하기 위한 4억 5천만 달러(재원: 인프라법) 지원 계획 발표
 - * 이 중 최소 2개는 태양광 발전소 전환 추진
 - 또한 석탄 및 발전소 등 에너지 지역사회를 지원하고 청정에너지 제조, 철강 생산 및 핵심 광물 가공 산업 확대를 위해 다양한 조치 추진
- **(상세)** 인플레이션 감축법(IRA)에 생산·투자 세액공제 10% 추가 지원 등
 - 미국의 석탄 생산량이 10년 이상 감소함에 따라 피해를 입은 에너지 지역사회, 특히 탄광 지역에 대한 청정에너지 투자 장려 노력
 - * 예) 매사추세츠주의 브레이튼 포인트 석탄화력발전소를 해상풍력발전소로 전환
 - 인플레이션 감축법의 투자 및 세액공제 외에도 특정 지역에 위치한 프로젝트, 시설 및 기술에 최대 10%(생산 세액 공제) 또는 10% 포인트(투자 세액 공제)의 추가 인센티브 제공 (재무부, 4.4)
 - 에너지부는 탄광 폐기물로부터 희토류, 리튬, 구리, 니켈 같은 주요 핵심 광물들을 추출하는 방법 연구를 위한 노력 지원
 - * 대학 지원(웨스트버지니아, 노스다코타 대학) 등
- **(반응)** 미국의 중국에 대한 광물·에너지 공급망 의존도 감소 노력 지속
 - 제니퍼 그랜홈 에너지장관은 “지난 세기의 (화석연료) 노동자들이 다음 세기의 청정 산업에 힘을 실어줄 수 있다는 것은 매우 분명하다” 강조
 - 현지 언론은 바이든 행정부가 미국의 배터리 공급망 대중국 의존도 감소를 위해 자국 내 광업 기반 강화를 최우선 과제로 배정했다고 평가

■ 작성자	워싱턴무역관 김준희
■ 자료원	백악관(4.4), 재무부(4.4), 로이터(4.4)

□ [반도체] 중국, 美 반도체 기업에 대한 사이버안보 조사 발표

- (개요) 中 사이버보안검토청, 마이크론에 대한 사이버안보 조사 개시(3.31)
 - 핵심 정보 인프라 및 네트워크 보안 강화를 위해 '중화인민공화국 국가 보안법' 및 '네트워크 보안법'에 근거한 '네트워크 보안 검토 조치'에 따라 중국 내 판매 중인 마이크론 제품의 사이버 보안 조사에 착수한다고 발표
- (반응) 미-중 반도체 분쟁 심화 속에 업계의 불안 고조
 - 언론은 이번 조치를 미국의 대중 반도체 견제(수출·투자 통제, 우방국 공조 등)에 대한 중국의 정치적 대응이라고 분석하며,
 - 對美 반도체 의존도 축소를 위해 향후 추가 조치가 예상된다고 보도
 - 마이크론의 매출에서 중국 비중은 약 11%(33억 달러)로 크지 않으나, 미국 내 유일한 메모리 반도체 생산 기업으로서 중국 수입 규제에 의한 피해 상당할 전망
 - * 중국 조치 발표 이후 마이크론 주가는 4% 이상 급락
 - 전체 매출에서 중국 시장 비중이 높은 퀄컴, 인텔 등 미국 반도체 기업들은 향후 중국의 반도체 수입 규제가 확대될 가능성에 촉각

< 미국 주요 반도체 기업 매출에서 중국 시장 비중 >



[자료] 블룸버그통신

- 작성자 | 워싱턴무역관 이정민
- 자료원 | 블룸버그(3.31), 월스트리트저널(4.3), 중국 사이버보안검토청(3.31)

□ (WTO) WTO 분쟁 해결 제도 개혁 논의 급물살

- (개요) WTO 분쟁 해결(dispute settlement) 제도 개혁을 위한 협상 진척
 - 지난 3.31에 개최된 분쟁 해결 기구(DSB) 회의에서 회원국들을 상대로 그간 비공개 논의에서의 진전 사항이 공유됨.
 - 작년 6월 열린 12차 WTO 각료회의는 2024년까지 DSB 개혁안 타결을 목표로 제시. 8~9월 중 합의 초안 작성을 위해 회원국 간 비공개 논의 진행
- (경과) 미국 주도로 개시된 논의, 성공 여부는 미국의 의지에 달려
 - 작년 11.28 WTO 주재 미국 대표는 MC12 권고에 따라 회원국 간 분쟁 해결 제도 개혁 논의를 본격화할 것을 요구한 바 있음.
 - WTO 파라과이 대표, 마르코 몰리나(Marco Molina)가 분쟁조정 제도 개혁의 중재자로 선임되어 회원국 대표들로부터 70여 건의 제안 접수,
 - 이번 달부터 7월 초까지 개별 대표들과 연속 미팅을 거쳐 늦어도 9월 까지 최종 합의 도출을 목표로 제시함.
 - 미국은 지난 3.31 회의 직후 회원국 주도로 이루어진 DSB 개혁 논의를 환영한다고 밝히면서도, 해당 논의를 비공개로 추진하는 것에 찬성
 - 협상에 참여한 회원국 관계자는 DSB 개혁에 대해 미국이 원하는 제안과 방향을 선제적으로 공개해 투명한 논의를 이끌어야 한다고 주장
 - 하지만, 미국은 여전히 상소기구 위원 지명을 지연하고 전체 회원국이 아닌 개별국 협상을 통해 미국이 원하는 방식을 관철하려고 노력 중

▪ 작성자 | 워싱턴무역관 이정민

▪ 자료원 | 인사이드트레이드(3.31), WTO 홈페이지(3.31)

□ (입법동행 미 상원 의회 승인 없는 행정부의 “일방적 무역 조치” 반대 법안 발의

- (개요) 마이크 리 상원의원, 국제무역책임법(Global Trade Accountability Act) 발의 예정 ※법안 번호 미부여(4.4 오전 기준)
 - 해당 법안은 수입금지, 관세 추가 부과, 수입쿼터 축소 등 행정부의 일방적 무역 조치*(unilateral trade action)에 의회의 승인을 필요로 하며,
 - * 단, 일반특혜관세(Generalized System of Preferences), 수입관세임시철폐(Miscellaneous Tariff Bills), 관세율표 오류 수정(technical correction of HTS) 등은 미해당

- 의회 승인에 앞서 행정부는 조치의 의의, 기한, 경제적 효과 분석 등을 담은 보고서 제출 선행 필요

- (배경) 마이크 리 의원은 2017년과 2021년 같은 법안을 발의한 바 있음
 - 헌법 제1조 8절(Section 8 of Article 1)에 따라 의회에 부여된 국가 무역 정책 결정 권한을 대통령(행정부)으로부터 돌려받는 것을 취지로 함
 - 최근 의회는 행정부가 IPEF 협상이나 일본과의 핵심광물 협정을 의회 비준 없이 처리하는 것에 대해 반발의 목소리를 내는 상황
 - 단, 이 법안에는 IPEF 협상이나 핵심광물 협정에 대해 의회의 비준 선행이 필요하다는 조문은 없음.

▪ 작성자	워싱턴무역관 장석일
▪ 자료원	InsideTrade(4.3)

□ [통상일정] 미국 정부, 5월 주요 무역·통상 일정 공개

- (개요) 무역대표부·상무부는 5월 진행될 주요 무역 회의 일정 공개
- (상세) △인도·태평양 경제프레임워크(IPEF), △아시아 태평양 경제 협력체(APEC), △美-EU 무역·기술위원회(TTC) 등
 - (IPEF) 3차 협상은 싱가포르에서 5.8~15 진행 예정
 - * 2차 협상에 이어 4개 무역 의제 관련 논의 진행, 미국은 디지털 표준 안건 집중 논의 전망
 - (APEC) 협력체 장관 회의는 디트로이트에서 5.14~26 진행 예정
 - * 대다수 IPEF 참여국 실무진 참석 예정으로, IPEF 실무진 회의 가능성 주춤
 - (TTC) 위원회 장관 회의는 스웨덴 룰레오에서 5.30~31 진행 예정
 - * 대서양 무역 확대, 우크라이나, 기술·경제 안보, 공급망 탄력성 등 논의 전망

▪ 작성자	워싱턴무역관 이준성
▪ 자료원	상무부 보도자료(4.3), 인사이드트레이드(4.3) 등

Top Headlines

언론사	주요 보도내역
Wall Street Journal	<p>China's New Weapon: Dragging Its feet on Deals Involving American Companies (미국 회사 관련 심사 지연으로 반격하는 중국)</p> <p>미국과의 기술 경쟁이 격화되는 가운데, 중국이 최근 미국 회사와 관련된 합병 심사 지연 움직임이 포착. 최근 중국은 마이크론 등에 사이버보안심사 압박 중</p>
The Washington Post	<p>Finland officially joins NATO, doubling the military alliance's land border with Russia (핀란드의 나토 가입으로 2배로 연장된 육상경계선)</p> <p>핀란드의 가입으로 나토 가입국과 러시아 간 국경선은 2배로 연장. 러시아의 기대와는 달리, 이번 러우사태가 나토의 확장을 촉발하고 있어</p>
New York Times	<p>A new \$2.6 billion package of U.S. military aid to Ukraine includes \$500 million for immediate supplies (미국, 우크라이나에 26억 달러 규모 군사지원.. 이 중 5억 달러는 즉시 사용 가능)</p> <p>오늘 발표된 26억 달러 규모 지원 프로그램에는 탄약 등 약 5억 달러 규모의 미군 치장물자에서의 지원이 포함. 21억 달러는 신규 구매 후 지원하는 방식.</p>
CNN	<p>Trump pleads not guilty to 34 felony counts (트럼프, 34개의 혐의에 대해 무죄 주장)</p> <p>기소측은 트럼프가 대선 캠페인에 부정적인 정보를 감추기 위한 불법행위를 저질렀다고 주장. 트럼프의 다음 법정 출두는 12월 4일로 예정.</p>
USA Today	<p>Trump's indictment will change the 2024 election; here's how (트럼프의 기소가 2024 대선에 주는 영향은?)</p> <p>트럼프 지지자들에게는 기소가 큰 영향이 없을 것이라는 예측이 지배적. 당내 경쟁자들은 기소를 비판하면서 상황 관망. 일부에서는 트럼프 지지층 결집 예상</p>

* 미국 동부시간 4월 4일 15시 기준

Notice

주요 경제 · 통상 일정

4.4(화)	2월 구인실적(Job openings)
4.5(수)	2월 미국무역수지(U.S. trade balance)
4.6(목)	4월 1주차, 실업수당청구실적(Initial jobless claims)
4.7(금)	3월 고용보고서(U.S. employment report)
4.7(금)	3월 미국 실업률(U.S. unemployment rate)

□ 워싱턴무역관 공지사항

◆ 주요 경제통상 현안을 빠르게, **경제통상리포트** (과거 리포트 : [☞해드림 글로벌이슈모니터링☜](#))

발간번호	제목 (※클릭하면 이동합니다)	발간시기
US23-11	바이든 행정부의 제조업 탈탄소화 지원정책 현황	2023.03월
US23-10	2024년 美 대통령 예산안 주요 내용 및 현지 반응	2023.03월
US23-09	美 의회의 대중경쟁 관련 주요 법안 내용	2023.03월
US23-08	美 반도체법 보조금 지원 방안 주요 내용	2023.03월
US23-07	2023년 바이든 정부의 통상정책 의제 주요 내용	2023.03월
US23-06	2022년 미국 수출입무역 동향 및 현지반응	2023.03월
US23-05	美 바이아메리카 규정 면제 사례 현황 업데이트 및 시사점	2023.02월
US23-04	미국 바이아메리카 특혜 지침 개정 주요 내용 및 시사점	2023.02월

◆ 경제통상 이슈에 대한 워싱턴무역관 심층 르포, **기획조사** (과거 보고서 : [☞해드림 심층보고서☜](#))

발간번호	제목 (※클릭하면 이동합니다)	발간시기
US22-기 획7	미국의 바이오제약 산업 육성 정책과 시사점	2023.01월
US22-기 획6	인플레이션 감축법으로 본 미국 에너지기후변화 정책 심층 분석 및 시사점	2022.12월
US22-기 획5	2022년 미국 중간선거 결과 분석 및 시사점	2022.12월
US22-기 획4	미국 반도체 산업 육성 정책 동향 및 시사점	2022.11월

◆ 전문가가 읽어주는 경제통상 이슈, **코트라 인터뷰 시리즈** (과거 인터뷰 : [☞유튜브 KOTRA TV☜](#))

인터뷰번호	제목	바로가기
코인시-10 (2023.4월 중)		업로드 예정
코인시-9 (2023.3.15)		