kotra
Korea Trade-Investment Promotion Agency

싱크탱크 위클리

문의 : 워싱턴무역관 정세원 과장(sewon@kotra.or.kr) 2023.3.6.(월) 제23-27호

◈ [Focus]
- ○ (경제통상) 2023 의회의 무역 아젠다(WITA)
- ○ (경제안보) 미국의 글로벌 안보 과제 및 전략(CSIS)
- ○ (사이버보안) 연방 사이버 탄력성 투자 강화방안(CSIS)

◈ [의회동향]
- ○ (하원) **연간 10억 달러 이상 투입이 수반되는 행정명령**에 대한 **인플레이션 추정치 요구 법안**(H.R.347) 하원 통과(3.1)
- ○ (상원) **미-영 자유무역협정 협상 시작 권한 행정부 부여 법안**(S.629) 상원 발의(3.2)
- ○ (상원) 코로나바이러스 기원 규명 및 관련 정보 공개 요구 법안(S.619) 상원 통과(3.1)

◈ [Top Headlines] 오늘의 헤드라인
- ○ 미국 역사상 **가장 큰 규모 조류독감** 발생, 미국 닭 예방접종 고려
- ○ **바이든의 야심찬 기후 법안**, 노동가능 인력 부족으로 **이민문제 재검토** 필요성
- ○ **미국 국가부채 31조 도달**, 주요하게 작용한 9가지 순간은?

싱크탱크

[무역통상] 2023 의회의 무역 아젠다(WITA)

□ WITA, 상·하원 공화당 및 민주당 무역 수석 고문 초청 **'2023 의회의 무역 아젠다' 패널 토론 세미나** 개최(3.3)

○ 패널 참석자는 올해의 주요 무역통상 이슈로 ①미-중 무역관계 재정립, ②핵심 무역상대국과 양자 및 다자간 무역협정 추진, ③노동자 중심 무역정책 추진, ④탈탄소 가속화, ⑤공급망 복원력 강화를 선정

- 의회는 기타 수입관세 임시 철폐법안(MTB)과 일반특혜관세제도(GSP)와 같은 **주요 무역특혜 프로그램 추진, 디지털 무역 및 IP보호에 대한 미국의 리더십 구축**, 그리고 **중국과의 무역 관계를 재정립**해야하며,

- 이전 행정부에서 발효된 **미국-멕시코-캐나다 무역협정(USMCA)을**

모델로 하는 더 많은 무역협정이 추진이 필요하다고 언급하며,

- **바이든 행정부와 의회 공화당 사이의** 간극을 좁히는 더 많은 무역 협정 추진에 대한 **초당적 지지 필요성 지적**

□ **(무역협정) 노동자 권리 개선의 내용을 반영한 무역 이니셔티브 추진**

○ 노동자의 권리 관점에서 북미자유무역협정(NAFTA)의 약점을 USMCA가 보완했다고 평가하며, **높은 수준의 노동권을 보장하는 무역 이니셔티브 추진 필요**

○ 더불어, 불공정한 관행에서 **미국 경제를 보호**하고 **국가 안보를 확보에 미국의 무역 및 투자정책의 중요성**을 다시 한번 강조

□ **(무역장벽) 무역확장법 232조, 무역법 201조 및 301조 등 미국의 무역장벽에 대한 재검토 필요**

○ 대부분의 미국 무역 정책에서 특정 철강 및 알루미늄 수입에 대한 관세 부과가 진행되었다고 언급하며,

- 전 행정부의 대다수 관세 정책을 계승하였으나, <u>유럽연합, 영국, 일본 등 동맹국</u>과는 **협의와 협상**을 통해 **일부 제한을 완화 및 철폐하였음**을 강조

- **지속 가능한 철강 및 알루미늄에 대한 글로벌 합의(GSSA)**에 대한 **EU와 협력은 최우선 과제**로 남아 있으며,

- **탈탄소화**를 추진하는 동시에 전세계 **철강 과잉생산 및 비시장경쟁 완화**하기 위해 **노력**하고 있음을 언급

○ 인플레이션 감축법에 대한 참석자 질의에 대해서는 '인플레이션 감축법 내 친환경 차량 인센티브 구문 중 **자유무역협정(Free Trade Agreement)를 체결한 국가 표현이 명확함을 언급**하며,

- '**동맹국** 등으로의 **확대 해석은 다소 제한**될 것으로 보이나 법에 기재된 충족 요건을 달성할 수 있는 **새로운 협정을 협상하는 것**에 대해서는 **확대 해석 적용의 여지가 있을 것**'으로 생각한다고 발언(조쉬 스니드, 마유르 파텔)

□ (기타) 이외 **미국 무역협상의 신속한 추진을 위한 '무역협상촉진권한(TPA)', 미-중 무역 관계** 등에 대한 논의가 진행됨

○ (TPA) 의회가 2015년에 갱신하여 2021년에 만료된 **TPA 갱신은 불가**

- TPA가 만료된 상황에서 추진되는 양자/다자간 협정 등에 대한 파트너 국가의 신뢰도가 저하되는 우려가 있으나, 현재로는 행정부, 민주당의 의지가 크지 않은 것으로 보인다고 평가

- **IPEF/GSSA를 의회의 승인을 받지 않는 행정명령으로 추진할 수 있는 가능성**에 대한 질의에 대해서는 무역 원조, 협상 목표, 무역 정책 등이 미국 경제, 기업, 노동자에 미치는 영향이 높은 사안에 대해서는 **필수적인 의회 승인 절차가 필요하다고 언급**

○ **(미중무역)** 미국에게 중국은 **중요**한 시장이지만 **큰 도전과제**로 평가

- 미국 의회는 중국의 시장 왜곡행동과 중국 기업에 대한 보조금 정책에 대한 우려를 표하고 있으며,

- USTR이 301조에 의거하여 중국으로의 강제적 기술 이전, 미국 IP 및 영업비밀 도용, 미국 주요 자산에 대한 중국의 전략적인 인수에 대해 면밀히 검토 중으로 언급

[참석 패널 정보]

- 샐리 랭(Sally Laing) : 미국 상원 재정위원회 국제무역 수석 고문(민주당)
- 마유르 파텔(Mayur Patel) : 미국 상원 재정위원회 국제무역 수석 고문(공화당)
- 조쉬 스니드(Josh Snead) : 미국 하원 세입위 무역 소위원회 수석 고문(공화당)
- 알렉산드라 위타커(Alexandra Whittaker) : 미국 하원 세입위 무역 소위원회 수석 고문(민주당)

○ 작 성 자 : 워싱턴무역관 정세원 과장, James Lee 자문관

○ 발간기관 : WITA
○ 발간일자 : 2023년 3월 3일
○ 행 사 명 : 2023 Congressional Agenda * 녹화본 미제공

[경제안보] 미국의 글로벌 안보 과제 및 전략(CSIS)

□ (중국의 도전) '22년 **국가안보전략(NSS)**을 통해 미국은 **중국을** "인도-태평양에서 영향력을 강화하고, 국제 질서를 재편할 경제적, 외교적, 군사적, 기술적 힘을 가진 **유일한 경쟁자**"로 규정

○ CSIS는 동 보고서를 통해 '시진핑 주석 체제의 중국은 국익 증진을 위한 방편으로 **미국 및 동맹국에 광범위한 정치, 경제 및 군사적 도발을 본격화**'하고 있다고 평가

- (중-일 영유권 분쟁) 중국은 센카구 열도와 남중국해의 영유권을 끊임없이 주장하며 일본과 분쟁중이며,

- '22년 8월 대규모 군사 훈련 강행을 통해 대만 해협을 '정상화'하려는 시도는 아시아태평양 지역 긴장을 고조시키고 있다고 우려하며,

- '49년까지 중국 군대의 세계적 수준 육성을 목표로 중국의 핵무기 보유가 확대될 경우, **미국 및 미국 동맹국과 갈등 심화 및 잠재적 핵무기 활용 가능성이 커질 수 있음을 우려**

- 특히 러-우 분쟁, 러시아 군사 작전을 가능케 하는 제품의 무역량 증가와 합동 군사 훈련, 북한의 핵미사일 실험을 관망하는 중국의 행태는 **국제 안보 갈등을 더욱 악화**시켰다고 지적

□ **(미국의 대응) 바이든 행정부는 투자, 동맹 및 경쟁 부문에 걸쳐 기민하게 대응**했으며, 중국에 대한 견제 전략적 측면에서 성과를 냈다고 평가

○ 미국은 **'21년 인프라법안, '22년 반도체과학법안, 인플레이션감축법안(IRA)**을 발표하며 1조 달러 이상의 대규모 투자를 집행하면서 미국의 경제 혁신과 제조, 공급망 및 인프라를 강화하는 신산업정책을 제시

○ 바이든 행정부는 **동맹국 및 파트너와의 정치, 안보 관계를 확장하고 심화**하기 위해 **대담한 외교적 노력**을 기울였고, 중국과의 안보적 역학 관계에서 유리한 고지를 선점

- (**일본**) 합동 작전사령부를 설치하고 국방 협력, 군사 시설 활용 확대, 군사 훈련 강화를 통한 동맹에 합의하며 공통의 전략적 비전을 공유함에 따라 **역사상 가장 긴밀한 협력**이 지속되고 있다고 평가

- (**호주**) 항공·육상·해상 전 영역에 걸친 **군사 협력을 강화**함으로써 '깨지지 않는' 군사 동맹을 체결하기로 합의했으며, 군사 기지의 접근성 측면에서 **필리핀 및 한국과의 관계 역시 더욱 견고**해졌음을 언급

- (**인도**) 군사 탄약 생산, 중요 기술 개발, 해상 보안 및 정보 등의 분야에서 **협력을 심화**시켰고, 인도는 러시아 무기에 대한 의존도를 줄이고 인도-중국 국경 주변 인프라에 투자하는 등 **방어 예산을 점차 확대**

○ **바이든 정부는 Quad와 NATO 등의 안보 파트너십을 주도**함에 따라 동맹국 간 백신을 우선 제공하는 보건 안보 분야를 비롯해 군사 방어 능력을 효과적으로 향상시켰다고 평가하면서,

- 향후 **중국**이 **포괄적·점진적 환태평양경제동반자협정(CPTPP)과 역내포괄적경제동반자협정(RCEP)** 등 주요 자유무역협정에 적극 참여할 경우, **동맹국의 중국에 대한 경제 의존도를 심화시킬 수 있다는 점을 경계**

□ (**중국의 반응**) 중국은 지난 20차 당 대회를 통해 **미국의 조치로 인한 안보 환경이 악화**되었음을 **비난**하며 **정치, 경제, 군사력의 자립을 강조**

○ 중국은 미국의 비동맹국으로 분류되는 **중동 및 아랍권 국가들과의 관계 개선에 적극**적이며, **러시아와 더욱 긴밀히 협력**하는 등 미국의 봉쇄정책에 능동적으로 대처하고 있다고 언급

○ 경제적 측면에서 발 빠르게 '**제로 코비드 정책'을 철회**하고 외국인 투자 유치를 촉진하기 위해 다양한 **세금혜택과 인센티브를 제공**하고 있으며, **대규모 반도체 산업 투자 기금을 설립**

- 제조업을 촉진하고 미국으로부터 자국을 보호하기 위해 이란, 카타르, 아프가니스탄과 25년 이상의 장기적 천연자원 거래를 활발히 모색

○ 지난해 러시아와 합동 폭격기 비행을 통해 Quad의 연합을 경계했고,

펠로시 하원 의장의 대만 방문 시 섬 주변 상공에서 이례적 군사 훈련을 실시함으로써 긴장감을 고조시켰으며, 지난달 감시 풍선을 미국 영공 띄우는 등 **군사적 도발을 지속하여 미국과의 갈등을 심화**

□ 결론 및 시사점

○ 미국은 중국과의 갈등을 **장기적 문제로 인식**하고 **군사력과 파트너십을 강화**하는 동시에, 중국 경제 의존도가 높은 일부 동맹국을 상대로 미국과의 적정 연맹동참 속도와 다양한 공급망 시장접근과 같은 **실질적 영역에서 동반자적 관계 구축**의 필요성 강조

○ 작 성 자 : 워싱턴무역관 김용성 과장
○ 발간기관 : CSIS(국제전략문제연구소) ○ 발간일자 : 2023년 2월 15일 ○ 보고서명 : U.S. Global Security Challenges and Strategy

[사이버보안] 연방 사이버 보안탄력성 강화 방안 [CSIS]

□ 美 CSIS, 국가와 개인의 안보와 직결되는 **사이버 보안 강화책 및 미 연방 정부의 당면 과제 논의**

○ 미 연방 의회 산하 **사이버스페이스 솔라리움 위원회(CSC)**, 2020년 사이버 보안 정책 제안 보고서에서 ***사이버 보안탄력성(Cyber Resilience)을 사이버 위험 저지를 위한 6대 요소의 하나로 강조**

* **사이버 탄력성(Cyber Resilience):** 美국가 기술 표준 연구소(NIST)에 따르면, 사이버 자원 시스템에 대한 공격 또는 침해를 예측하고 견딜 능력, 회복 및 적응 하는 능력으로 정의

○ **사이버 보안**은 위험 요소와 취약점에 초점을 맞춘 **위험 관리 훈련**이며,

- 급변하는 사이버 위협 및 취약점을 최소화하고 네트워크 기능에 대한 의존도를 줄이기 위한 **사이버 탄력성 구축이 중요**하다고 언급

○ 사이버 공격에 대한 **보안 시스템 및 사이버 탄력성 강화**의 중요성, 사이버 보안 정책의 실질적 주체인 **연방 정부의 역할 및 투자 강조**

□ **사이버 위험 관리 및 보안 탄력성 증대**를 위한 **관련 조직 강화**

○ 미 행정부, 사이버 공격에 대처하고 위협에 대한 탄력성 강화를 위한 정부 조직 구조를 구축해 왔음

- 대표적 기관으로는 ① **백악관 국가사이버실(ONCD)**:사이버 안보 정책 기관과 부처 간 조정 역할 수행

- ② **국토안보부 (DHS)**:미국 국가 안보 총괄, 악성 사이버 활동 및 인프라 붕괴 결과 분석 활용

- ③ **국가 리스크 관리 센터(NRMC)**:국가적인 중요기능 식별 및 맵핑

- ④ **사이버보안 및 인프라 보안국(CISA)**:인프라 섹터간의 조정 책임 및 운영자와 협력하여 위험의 수렴 평가 및 대응

○ 사이버 공격의 실제적 영향을 파악하고 대처하기 위해 **조직 내 전문 인력 고용 및 보안 정책 환경에 대한 이해가 필수**이며,

- 연방 정부는 핵심 기관의 능력 증대 및 상위 기관인 CISA, ONCD 조정 기능을 지속적으로 강화하되, 전문성이 한 기관에 집중되지 않도록 제한해야 할 것

□ **정부 간 및 공공-민간 파트너십 강화** 및 **정보 공유 협력** 방안

○ 연방 정부는 중요 인프라를 소유·운영하고 있는 **사설 기관, 주정부, 지방정부 빛 준정부 기관과 협력 가능한 사이버 네트워크 구축** 필요

- 그러나 민간 기관은 사이버 공격의 영향에 대한 정보 공유를 꺼리는 경향이 있어 정부는 대응 가능한 보안 정보 제공이 제한

○ 문제 해결을 위해 **인프라 사이버 사고 보고법(CIRCIA)을 제정(2022)**, 사이버 사고 보고를 통한 **데이터 및 실행 가능한 대책 방안 마련**

- 연방 정부는 **민간 부문과의 신뢰 유지를 바탕**으로 사이버 문제 분석에 필요한 **자금 투자 지속 필요**

□ 연방 정부의 **위험 관리 훈련의 우선순위에 따라 대응 계획 개발 및** 유능한 인재 확보를 위한 투자 확대 중요성 강조

○ 작 성 자 : 워싱턴무역관 문현주 과장
○ 발간기관 : CSIS(국제전략문제연구소) ○ 발간일자 : 2023년 2월 24일 ○ 보고서명 : Investing in Federal Cyber Resillience

의회동향

구분	분류	발의날짜	법안명	대표 발의자
경제	하원	1.12 발의 3.01 하원 통과 (272-148)	**국가에 부정적인 영향을 미치는 인플레이션 감소법** (최소 연간 10억 달러 이상 투입될 것으로 예상되는 행정명령에 대해 인플레이션 추정치를 제공하도록 하는 법안) **(H.R.347)** Reduce Exacerbated Inflation Negatively Impacting the Nation Act	Elise M. Stefanik (R-NY-21)
무역	상원	3.02 발의	**경제 역동성을 위한 투자 및 무역협상 착수 법** (미국과 영국 간의 자유무역협정 협상을 시작할 권한을 행정부에 부여) **(S.629)** A bill to provide the President with authority to enter into a comprehensive trade agreement with the United Kingdom, and for other purposes	Christopher A. Coons (D-DE)
중국	상원	3.01 발의 3.01 상원 통과	**코로나바이러스 기원 규명 및 정보 공개 요구 법 (S.619)** COVID-19 Origin Act of 2023	Josh Hawley (R-MI)
중국	하원	2.2 발의	**중국 주식투자 관리감독 강화 법안** (증권거래위원회에 중국 공산당 관련 여부 확인 보고서 제출) **(H.R.747)** To require issuers filing annual reports with the Securities and Exchange Commission to disclose whether the issuers have connections with the Chinese Communist Party, and for other purposes.	Claudia Tenney (R-NY-24)

Top Headlines

언론사	주요 보도내역
Wall Street Journal	China's Xi Jinping Takes Rare Direct Aim at U.S. in Speech (중국 시진핑 주석 유례없는 미국 직접 겨냥 비난)
	중국 시진핑 주석은 연례 입법회에서 중국 견제의 미국 정책을 비판해..
The Washington Post	9 key moments that show how the U.S. debt grew to $31 trillion (미국 국가부채 31조 달러 도달의 주요한 순간)
	미국 국가부채 31조 달러 시대, 미국은 현재 세수보다 세출이 1조 달러 많으며 이는 국가 부채가 계속 증가하고 있음을 의미
New York Times	U.S. Considers Vaccinating Chickens as Bird Flu Kills Millions of Them (미국 역사상 가장 큰 규모 조류독감 발생, 미국 닭 예방접종 고려)
	미국 역사상 가장 큰 규모의 조류독감 발생으로 달걀 값 급상승 사태, 미국은 닭 전체에 대한 예방접종 고려 중
Bloomberg	JetBlue-Spirit Deal Faces DOJ Antitrust Suit This Week (젯블루-스피릿 인수에 대한 DOJ 반독점 소송 직면)
	JetBlue 항공이 Spirit 항공 인수 검토에 대해 법무부와 교통부는 반독점 이유로 인해 조치를 취할 것으로 예상돼...
Politico	No avoiding it now: Immigration issues threaten Biden's climate program (이민문제는 미국의 기후 프로그램 추진을 제한)
	바이든 대통령의 야심찬 기후 법안은 양질의 일자리를 창출하지만 미국 내 인력이 충분하지 않는 문제가 대두되어 국가 이민 시스템에 대한 재검토 필요

* 미국 동부시간 3월 6일 17시 기준

Notice

□ 주요 경제·통상 일정

* 주요 경제통상 일정은 매주 화요일 공개됩니다

□ 워싱턴무역관 공지사항

◈ 주요 경제통상 현안을 빠르게, **경제통상리포트** (과거 리포트 : ☞해드림 글로벌이슈모니터링☜)

발간번호	제목 (※클릭하면 이동합니다)	발간시기
US23-05	美 바이아메리카 규정 면제 사례 현황 업데이트 및 시사점	2023.02월
US23-04	미국 바이아메리카 특혜 지침 개정 주요 내용 및 시사점	2023.02월
US23-03	북미무역협정 자동차 원산지 규정 분쟁 판결 결과 및 시사점	2023.02월
US23-02	미국 컨테이너 해운 현황 및 2023년 글로벌 동향 전망	2023.01월
US23-01	현지 기관이 전망하는 美 118대 의회 중대 정책의제	2023.01월
US22-45	美 경제 현황과 주요 기관 2023년 전망에 따른 시사점	2022.12월
US22-44	제3차 미-유럽 무역기술위원회 회의 주요 내용 및 시사점	2022.12월
US22-43	미·중 경제안보 심의위원회 연례보고서 주요 내용 및 시사점	2022.12월

◈ 경제통상 이슈에 대한 워싱턴무역관 심층 르포, **기획조사** (과거 보고서 : ☞해드림 심층보고서☜)

발간번호	제목 (※클릭하면 이동합니다)	발간시기
US22-기획7	미국의 바이오제약 산업 육성 정책과 시사점	2023.01월
US22-기획6	인플레이션 감축법으로 본 미국 에너지·기후변화 정책 심층 분석 및 시사점	2022.12월
US22-기획5	2022년 미국 중간선거 결과 분석 및 시사점	2022.12월
US22-기획4	미국 반도체 산업 육성 정책 동향 및 시사점	2022.11월

◈ 전문가가 읽어주는 경제통상 이슈, **코트라 인터뷰 시리즈** (과거 인터뷰 : ☞유튜브 KOTRA TV☜)

인터뷰번호	제목	바로가기
코인시-8 (2023.2.22)		
코인시-7 (2023.1.9.)		