

## 북미무역협정 자동차 원산지 규정 분쟁 판결 결과 및 시사점

- ◆ 멕시코·캐나다, 북미 자동차 원산지 분쟁서 미국에 승소 판결
- ◆ 무관세 적용 범위 확대로, 멕시코·캐나다 자동차 소재·부품 기업 수혜 기대
- ◆ 이후 북미 3국의 추가 합의 동향에 주목하며 우리 기업 영향 점검 필요

### I. 개요

#### □ USMCA 자동차 원산지 분쟁 배경 및 쟁점

##### ○ (배경) USMCA(US-Mexico-Canada Agreement)는 '20년 7월 1일 발효'<sup>1)</sup>

- NAFTA 출범 이후 미국·캐나다·멕시코 간 교역 증가와 함께 미국의 무역적자 증가가 트럼프 정부 당시 USMCA 추진 배경
- USMCA에서 승용차 및 핵심 부품의 역내 부가가치 기준을 기존 최대 62.5%에서 **75%로 상향 조정**하고, 고임금 노동 부가가치 요건과 철강·알루미늄의 북미산 사용 요건을 새로 추가
  - ⇒ 캐나다와 멕시코는 USMCA 해당 규정의 자동차·부품 원산지 적용 방식과 관련해 미국의 규정 위반을 USMCA 조정위원회에 제소<sup>(22.1)</sup>
- 종전 북미 자동차 제조업 공급망은 NAFTA를 기반으로 형성·강화
- 미국산 고부가가치 부품이 멕시코로 수출되고, 멕시코의 값싼 노동력으로 조립된 완성차가 미국으로 재수출하는 형태로 발전
- 미국과 멕시코의 경우 자동차 소재·부품의 역외 수입 비중이 각각 58.6%, 42.9%에 달할 정도로 상당히 높은 의존도(2019년 기준)<sup>2)</sup>

1) 2020, KOTRA, 'USMCA 원산지 규정 해설서' 참조  
 2) 2020, KITA 통상리포트, 'USMCA(미국·멕시코·캐나다 협정) 자동차 원산지 규정과 북미 자동차 제조 공급망의 변화'

<북미 자동차 주요 소재·부품 역내·역외 수입 현황>



[자료: 무역협회(2020)]

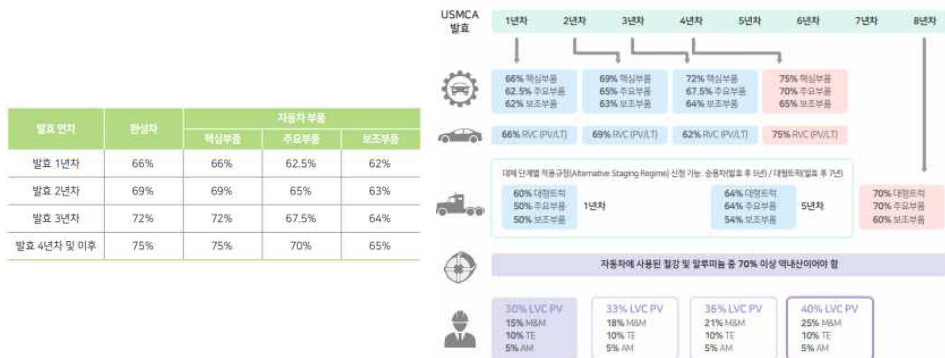
- (쟁점) USMCA 자동차 관세 특혜 적용을 위한 원산지 계산 방식에서 美·캐나다·멕시코 간 규정 해석을 둔 이견 존재
- 자동차 관세 특혜 자격을 위해서 △핵심 부품의 북미산 비중 75%, △자동차 전체 북미산 비중 75%를 모두 충족해야 함.
- 멕시코·캐나다 측 주장 : 핵심 부품(엔진·변속기 등)이 북미산 비중 75% 요건을 충족하면, 전체원산지 계산에서 해당 부품의 북미산 비중을 반올림해 100%로 산정(무관세 적용)해야 한다고 주장
- 미국 측 주장 : 핵심 부품의 북미산 비중이 75% 이상이라도, 전체원산지 계산에서 해당 부품 북미산 비중을 100%가 아닌 해당 비중만큼 반영해야 한다고 주장 (전체원산지 충족에 더 까다로운 원칙 적용 주장)
- 멕시코·캐나다는 USMCA 협상 당시 역내 원산지 요건을 충족한 부품이 더 큰 부품의 구성요소로 사용되는 경우 반올림해 100% 역내 산으로 계산할 수 있는 유연성에 합의했다고 주장.
- ⇒ 이를 근거로 USMCA 분쟁조정 제도에 따라 미국의 규정 위반을 제소

## II. 분쟁 판결 결과

### □ USMCA 자동차 원산지 분쟁 판결 결과

- 멕시코·캐나다가 자동차 원산지 분쟁서 미국에 승소 판결(판결공개일 1.11)
  - USMCA 분쟁조정위원회는 당사국에 전달한 최종보고서(12.14)를 통해 미국의 원산지 규정 해석이 무역 협정에 위배된다고 판결\*
    - \* UNITED STATES - AUTOMOTIVE RULES OF ORIGIN (USA-MEX-ODA-2022-31-01)
  - USMCA 분쟁패널은 최종보고서에서 동 협정의 자동차원산지규정에는 외국산 부품이 포함된 경우 해당 비중만큼 역내부가가치비율(RVC)을 제외해야 한다는 내용은 포함되어 있지 않다고 판단
- ※ [참고] 역내가치비율(RVC, Regional Value Content), 철강·알루미늄의 북미산 비중, 노동가치비율(LVC, Labor Value Content)을 모두 충족해야 무관세 혜택 가능. 원산지 규정 미충족 시 그 외 수입 제품에 부과되는 現 관세율 2.5% 부과
- 미국의 원산지 규정 해석과 적용은 USMCA 협정 4.5조 자동차 역내비중규정과 자동차부록 3조의 의무 규정을 위반한다고 명시
- '대체 단계별 준비제도(alternative staging regimes)'의 승인을 조건부 적용함으로써 자동차부록 8조(Transitions)를 위반했다고도 판단

< USMCA 자동차 원산지 발효 연차에 따른 단계별 요건 검토 절차 >



[자료: KOTRA 원산지규정 해설서(2020)]

## III. 현지 반응 및 시사점

### □ 현지 반응 및 전망

- 현지 언론은 북미 3국의 엇갈린 반응 보도, 분쟁 승소로 무관세 적용 범위가 넓어져 멕시코와 캐나다의 자동차 소재·부품 기업의 혜택 기대
  - (미국) 애덤 호지(Adam Hodge) USTR 대변인은 미국은 현재 판결 결과를 검토 중이며 분쟁 해소를 위해 다음 단계를 고려하고 있다며 “멕시코·캐나다와 협상을 통한 분쟁 해결 방법을 찾을 것”이라고 언급
  - (캐나다) 메리 응(Mary Ng) 캐나다 통상 장관은 성명을 통해 “분쟁 해결 절차가 USMCA상의 우리의 권리와 의무를 지지하고 있다는 점을 기쁘게 생각한다”라고 발표
  - (멕시코) 타티아나 클루티에르 전 멕시코 경제 장관도 “좋은 소식이라며 북미지역 전체 자동차 산업 발전에 도움이 될 것”이라고 환영의 의사 발표
- USMCA에는 항소 제도가 없어, 향후 미국의 대응에 관심 집중
  - 폴리티코는 이번 판결이 미국의 USMCA 분쟁조정 제도 개정 시도의 계기가 될 수 있다고 분석하며, 북미 3국이 연장에 동의하지 않으면 발효 16년 후에 협정이 종료되는 ‘일몰(sunset)’ 조항에 주목하기도 함.
  - 또한 판결을 기준으로 북미 3국이 추가 합의에 실패하거나, 미국이 판결 준수를 거부하면 캐나다와 멕시코는 해당 피해 금액과 같은 수준의 보복을 미국 측에 가할 권리를 가지게 됨.
  - 한편 북미 3국 정상은 멕시코시티에서 제10차 북미3국 정상회의를 개최(1.10)하고 반도체의 북미 생산을 확대하는 등 공급망 강화를 위해 협력하기로 합의한 바 있음.

## □ 시사점

- USMCA를 통한 북미지역 공급망을 중심으로 우리 기업 영향 추가 점점 필요
  - 기존 원산지 규정을 충족하는 북미 자동차 부품업체 뿐 아니라 신규로 캐나다·멕시코 소재 부품 기업들과 추가적인 협업 가능성 고려
  - 현지 직접투자를 통한 시장 진출 전략 뿐 아니라 현지 바이어와의 협력 관계 강화는 여전히 중요, 동반 진출 국내 공급업체에게 북미산 소재와 부속품의 사용 비중을 높이는 것은 불가피할 전망
  - 향후 북미 3국의 추가 합의 동향에 주목하며 무관세 적용범위 지속 모니터링 필요

\* 자료 : USMCA 분쟁판결문, 현지언론(폴리티코, 인사이드트레이드 등), 무역협회, KOTRA 및 무역관 보유자료

## [참고] 북미무역협정 관련 우리기업 적용 사례유형<sup>3)</sup>

### 1. 한국산 수출사례(예시)

#### [한국산 원자재 수출]

- ① 한국산 원자재를 사용하여 USMCA 역내 현지 공장에서 생산한 부품이 다른 역내국으로 수출되는 경우(역내 교역 대상인 부품 생산을 위한 원자재 수출)



- ② 한국산 원자재를 사용하여 USMCA 역내 현지 공장에서 생산한 부품이 해당 역내국 내 완성차 생산에 사용되어 다른 역내국으로 수출되는 경우(역내 교역 대상인 완성차에 사용된 부품 생산을 위한 원자재 수출)



#### [한국산 부품 수출]

- ③ 한국산 부품을 사용하여 USMCA 역내 현지 공장에서 생산한 완성차가 다른 역내국으로 수출되는 경우



#### [한국산 철강 및 알루미늄 수출]

- ④ 한국산 철강 및 알루미늄이 USMCA 역내 자동차 부품 및 완성차 생산에 사용되어 다른 역내국으로 수출되는 경우



3) 2020. KOTRA, 'USMCA 원산지 규정 해설서' p61-65 발췌

## 2. 우리기업 현지 생산사례(예시)

### [현지 부품 생산]

- ⑤ 우리 기업이 USMCA 역내 현지 공장에서 생산한 부품을 사용하여 해당 역내국에서 생산한 완성차가 다른 역내국으로 수출되는 경우 (역내산 부품으로 생산된 완성차가 다른 역내국으로 수출되는 경우)



- ⑥ 우리 기업이 USMCA 역내 현지 공장에서 생산한 부품이 다른 역내국으로 수출되는 경우 (역내에서 부품이 생산되어 다른 역내국 완성차 제조기업에 수출되는 경우)



### [현지 완성차 생산 기업]

- ⑦ 우리 기업이 USMCA 역내 현지 공장에서 생산한 완성차가 다른 역내국으로 수출되는 경우

