

《필수 에너지·희토류 안보 및 온쇼어링 법안》 주요 내용

- ◆ 美 상원에 ‘필수 에너지·희토류 안보 및 온쇼어링 법안’ 계류 중
- ◆ △전략적 물자 비축 △원산지 공개 △중국 희토류 배제 △불공정 무역 조사 등 내용
- ◆ 미국은 우방국의 대중 희토류 의존도 관리까지 요구할 방침
- ◆ 중국 희토류 3대 수입국인 우리나라도 향후 대응 모색 필요

1. 법안 개요

□ 현재 美 상원에 ‘필수 에너지·희토류 안보 및 온쇼어링 법안’* 계류 중

* REEShore Act : Restoring Essential Energy and Security Holdings Onshore for Rare Earths Act

- 일명 ‘리쇼어 법안’(REEShore Act)은 공화당 소속 톰 코튼(Tom Cotton)과 민주당의 마크 켈리(Mark Kelly) 상원의원에 의해 초당적으로 발의(1.14)
- 입법 취지는 △희토류 공급망 혼란의 위협으로부터 국민을 보호하고, △국내 생산 활성화를 통해 △대중 희토류 의존도를 완화하기 위함.

< 리쇼어 법안 발의 의원 발언 >

톰 코튼(Tom Cotton) 상원의원 (공화-아칸소州)



“중국 공산당은 배터리부터 전투기까지 모든 것에 사용되는 희토류 국제 공급망의 목줄을 쥐고 있다. 희토류 채굴, 가공 등에서 대중 의존도 종식이야말로 중국과 전략적 경쟁에서 승리하고, 우리 국가 안보를 지키기 위한 핵심이다.”

마크 켈리(Mark Kelly) 상원의원 (민주-애리조나州)



“25년간 군 경험을 통해 국방과 기술 역량에 투자하는 것이 얼마나 중요한지 잘 알고 있다. 우리의 초당적 법안이 미국의 글로벌 기술 리더십을 강화하고, 중국과 같은 적대적 국가에 대한 희토류 의존 문제를 해결할 것이다.”

□ 동 법안은 △희토류 전략 비축물자 확보, △투명한 원산지 공개, △첨단 무기 체계에서 중국 희토류 배제, △중국 불공정 무역에 대한 조사로 요약

① 희토류 전략 비축물자 신설

- 국방부와 내무부가 '25년까지 희토류 및 유관 제품의 전략 비축 물자 확보
- * 군대, 국방산업, 기술 섹터 및 핵심 인프라 시설 등이 최소 1년간 사용할 수 있는 물량

② 원산지 공개 의무화

- 국방 계약업자(defense contractor)가 국방부 납품에 사용된 희토류 자석류(rare-earth magnets) 원산지를 추적 공개하도록 의무화

③ 첨단 무기 체계에서 중국산 희토류 사용 제한

- '26년까지 안보에 민감한 국방 시스템에 중국산 희토류 금속 사용을 금지

④ 중국의 희토류 관련 불공정 무역행위 조사

- 美 무역대표부와 상무부가 공동으로 희토류 시장에서 중국의 불공정 무역 행위를 조사해 의회에 보고하고, 이를 근거로 관세 부과 등 검토

□ 이번 의회(117대)에서 소관 상임위(에너지 자원위 등) 법안심의 통과 실패

- 지난 6.13에 하원에도 같은 내용의 동반자 법안(companion bill)이 발의 됐으나, 상원에서와 같이 상임위 통과에 실패

* (공화) 피츠패트릭(Brian Fitzpatrick) / (민주) 고트하이머(Josh Gottheimer) 의원 공동 발의

- 이번 회기 통과는 무산될 전망이나, 차기 118대 의회에서 입법 재론 유력
- 법안을 발의한 상·하원 의원 4명 모두 차기 의회 의원직 유지 확실. 여야의 초당적 지지 속에 동 법안의 통과 가능성 크게 평가

* 캘리 상원의원 / 피츠패트릭, 코트하이머 하원 의원 모두 이번 중간선거에서 재선에 성공 ('20년 당선된 코트 상원의원의 임기는 '27.1월까지)

2. 상세 법안 내용

□ (1절) 법안 호칭에 관한 사항

- 동 법안의 호칭을 ‘Restoring Essential5 Energy and Security Holdings Onshore for Rare Earths Act of 2022’ 또는 “REEShore Act of 2022”라 함.

□ (2절) 용어 정의

- 소관 상임위는 상원 국방위, 외교위, 금융위, 정보위 등을 일컬음.

- 희토류 금속(Rare Earth Metal)은 다음 24개 광물*을 총칭

* beryllium, cerium, cobalt, dysprosium, erbium, europium, gadolinium, graphite, holmium, lanthanum, lithium, lutetium, manganese, neodymium, praseodymium, promethium, samarium, scandium, tantalum, terbium, thulium, tungsten, ytterbium, yttrium

□ (3절) 희토류 금속 및 유관 제품의 전략 비축물자 제도 수립

- (보고) 입법 후 270일 내 내무부·국방부 장관은 의회에 다음 사항을 보고
 - 희토류 금속 및 유관 제품의 안정적 국내 공급을 위한 비축물자 수요
 - 희토류 공급 중단 발생 시 1년 동안의 국내 수요 물량(국방, 국방 산업, 기술 섹터, 국가 안보와 직결된 인프라 등)
- (조달) 의회 보고 후 3년 내 내무부 장관은 전략 수요를 위한 물량 조달
- (검토) 내무부·국방부 장관은 최소 매년 희토류 전략 물량 수요와 재고 입출 현황을 재점검하고, 결과를 의회에 보고하도록 규정

□ (4절) 국방 계약자의 희토류 원산지 정보 공개 의무화

- (정보) 국방부 장관은 국방물자 계약자에게 희토류 원산지 공개 요구
 - 해당 정보는 (1) 희토류 채굴 원산지 국가, (2) 정제 처리 국가, (3) 철강 합금 등 제련 처리 국가, (4) 자석 가공 처리 국가 등 포함

- 상기 정보 공개가 어려운 경우에, 국방부 장관은 180일 이내 공급망 추적 시스템 수립을 계약업자에게 명령할 수 있음.

- (보고) 국방부 장관은 상무부·내무부와 협의 후 매년 소관 상임위에 보고
- 보고 내용은 (1) 계약자 정보 공개 내용, (2) 외국(특히 적대국)에 대한 의존도 평가 결과, (3) 공급망 혼란 시 취약 분야, (4) 관련 입법·재원 요구 사항

□ (5절) 국방 무기 체계에서 중국산 희토류 사용 규제

- (규제) 국방부 장관은 '26년 말 이후 정부가 구매하는 무기 시스템(무기류 수출통제법으로 관리 중인)에 중국산 희토류 사용을 금지하도록 규정
- 다만, 국방부 장관은 다음의 경우*에 일부 예외를 적용할 수 있음.

* (1) 중국 외 지역에서 합리적인 가격에 조달이 어려울 시 또는 (2) 국가 안보 침해 우려의 경우

□ (6절) 국방 계약자 의무 준법 감시

- (감사) 2년마다 감사원장은 모든 국방 계약에 대한 무작위 표본 추출 (random sampling)을 통해 계약자 의무 준수에 대한 감사
- (보고) 감사 후 30일 내 감사원장이 소관 상임위에 결과를 보고하도록 규정

□ (7절) 중국의 불공정 무역행위 조사

- (조사) 입법 후 90일 이내 무역대표(USTR)는 상무부 장관과 협의하여, 1974년 무역법 등을 근거로 다음 사항에 관한 조사 착수
- 희토류 채굴·정제·가공 등에서 적법한 기술이전, 지적권 또는 기술 혁신 등을 저해하는 중국 정부의 불공정 행위, 정책, 관행에 관한 조사
- (보고) 조사 착수 후 180일 이내, 무역대표는 소관 상임위에 중국의 불공정 행위 시정을 위한 무역 규제 시행의 필요성을 평가 보고

- 해당 보고는 (1) 중국의 공급망 교란 행위, (2) 공급망 단계별 미국 및 우방국 희토류 자급 현황, (3) 301조('74년 무역법), 232조('62년 무역확장법) 또는 기타 무역 제재 여부, (4) 기타 입법 행정 조치 권고 등을 포함

□ (8절) 미국 우방국의 대중 희토류 의존도 최소화 노력

- (정책) 미국 우방국이 중국 등 비우방국(non-allied countries)에 대한 희토류 의존을 최소화하도록 장려하는 정책 수립
- (보고) 매년 국방부 장관은 국무부와 협의해 소관 상임위에 다음 사항 보고
 - 희토류 공급망 안보에 관한 우방국과 구체적 협의 결과, 우방국의 대중 희토류 의존도 완화 평가, 외국의 희토류 생산역량 강화 노력 평가 등

3. 현지 반응 및 전망

□ 대중 희토류 의존도에 대해 전문가들의 경각심 고조

- '21년 미국의 희토류 금속 및 화합물 수입 총액 1억 6,000만 달러 중에서 중국으로부터 수입은 전체의 약 78%를 차지 (미국지질조사국, 2022)
- 현재 글로벌 희토류 시장은 건전한 가격 결정 기능을 상실했다고 진단
 - 미국 등 서방 국가들은 중국에 유리한 '기울어진 운동장' 환경을 인지하고, 적극적 공공 자원 투자와 정부 지원책 마련에 서둘러야 한다고 주문*

* 'China's Global Monopoly on Rare-Earth Elements'(2022.3.9., Gustavo Ferreira and Jamie Critelli)

□ 美 의회에는 희토류 국내 생산 촉진을 위한 세제 혜택 법안 계류 중

- 에릭 스왈웰(Eric Swalwell) 하원의원은 '21.8월 'The Rare Earth Magnet Production Tax Credit Act' 법안 발의
 - 네바다주 상원의원 캐터린 코르테즈-매스토(Catherine Cortez Masto)도 동명의 동반자 법안을 상원에 발의(7.29)

- 미국 내 희토류 자석 생산에 킬로그램 당 20달러 세액 공제 허용
 - 해당 희토류 자석에 사용된 부품까지 미국 내 생산, 재활용되는 경우 세액 공제 허용을 킬로그램 당 30달러까지 확대
- 언론은 “리쇼어 법안과 함께 생산 세제 혜택 법안이 세트로 통과되면 미국 희토류 산업을 위한 보호·육성 정책이 동시에 갖춰지는 효과” 기대

□ 우리나라는 일본, 미국에 이어 최대 중국 희토류 수입국 중 하나

- 전략국제연구소(CSIS) 집계에 따르면, '19년 기준 우리나라 대중 희토류 연간 수입은 약 2,522메트릭톤 (3,380만 달러)에 달함.
 - * 1위 일본(16,300메트릭톤) / 2위 미국(15,200메트릭톤)
- 우리나라 경우 레이저, 미사일 유도장치, 핵 원자로, 영구자석, 풍력 터빈 등에 사용되는 디스프로슘(Dysprosium)의 대중 수입이 가장 많음.
 - 그 밖에 에너지 고효율 전구, 레이저, LCD 및 플라스마 스크린에 사용되는 이트륨(Yttrium)과 촉매 컨버터, 원유 정제, 배터리, 스마트폰에 들어가는 세륨(Cerium)의 대중 수입 비중도 비교적 높은 편

< 중국의 국별 희토류 수출 현황 (2019년 기준) >

종류	전체 (메트릭 톤)	일본	미국	한국	네덜란드	이탈리아	기타
Cerium	9,104.9	53.3%	20.0%	5.2%	4.9%	5.0%	11.6%
Dysprosium	156.4	58.4%	0.1%	32.9%	0.0%	0.0%	8.7%
Europium	13.3	11.9%	15.1%	0.1%	56.6%	0.0%	16.4%
Lanthanum	19,397.4	16.8%	56.9%	3.3%	12.8%	1.9%	8.4%
Neodymium	835.0	67.3%	1.8%	1.2%	8.9%	1.8%	19.0%
Praseodymium	71.8	58.9%	20.5%	0.42%	2.8%	0.0%	17.5%
Terbium	115.0	87.3%	6.4%	0.1%	0.0%	0.0%	6.3%
Yttrium	3,153.9	45.3%	24.2%	7.8%	2.3%	13.3%	7.2%
기타	12,704.1	47.6%	12.3%	8.1%	10.1%	2.8%	19.2%

[자료] 전략국제연구소(CSIS) 'China Power'

[자료] 미국 의회 홈페이지, CSIS China Power, 미국지질조사국 및 기타 무역관 보유자료